

**Stadt Wolgast  
Der Bürgermeister  
Rechnungsprüfungsamt  
Sölvesborger Straße 2  
17438 Wolgast**



**Zuständigkeitsbereich**

Amt Am Peenestrom, Amt Anklam-Land  
Hansestadt Anklam, Gemeinde Ostseebad Heringsdorf  
Amt Lubmin, Stadt Pasewalk, Amt Uecker-Randow-Tal  
Amt Usedom-Nord, Amt Züssow

---

Wolgast, 07. Dezember 2023

**Bericht über die örtliche Prüfung des Jahresabschlusses zum 31.12.2022  
der Stadt Lissan  
durch das Rechnungsprüfungsamt der Stadt Wolgast**

Ortsteile : Lissan, Klein Jasedow, Papendorf, Pulow, Waschow

Bürgermeister : Herr Fred Gransow

Leiter/in FD Finanzen : Frau Stefanie Egleder-Mattern (ab 03/2023)  
Herr Ralf Fischer (amtierend als Fachbereichsleiter Zentrale  
Dienste und öffentliche Ordnung von 07/2022 bis 02/2023)  
Frau Katrin Jaddatz (bis 06/2022)

Einwohnerzahl : 1.491 per 31.12.2022

Prüfer : Herr René Ertel  
Herr Enrico Heyden

Prüfungszeitraum : 15.06.2023 bis 27.10.2023

## **Inhaltsverzeichnis:**

### **1. Allgemeines**

- 1.1 Prüfungsauftrag
- 1.2 Prüfungsumfang
- 1.3 Rechtliche Grundlagen
- 1.4 Aktuelle wirtschaftliche Grundlagen
- 1.5 Steuerliche Verhältnisse
- 1.6 Verwaltungsaufbau, Organisation der Verwaltung

### **2. Grundsätzliche Feststellungen**

- 2.1 Lage der Stadt
- 2.2 Feststellungen zur Ordnungsmäßigkeit in der Rechnungslegung
  - 2.2.1 EDV
  - 2.2.2 Buchungswesen
  - 2.2.3 Belegablage
- 2.3 Feststellungen zur Verwaltungsführung
- 2.4 Ordnungsmäßigkeit der Haushalts-/ Verwaltungsführung in Anlehnung an § 53 HGrG

### **3. Vorjahresabschluss**

### **4. Analyse der Vermögens-, Ertrags- und Finanzlage**

- 4.1 Vermögenslage
- 4.2 Ertragslage
- 4.3 Finanzlage
- 4.4 Teilrechnungen/ Interne Leistungsverrechnungen
- 4.5 Anlagen und Muster zum Jahresabschluss
  - 4.5.1 Zusammensetzung und Entwicklung des Saldos der liquiden Mittel und der Kredite zur Sicherung der Zahlungsfähigkeit (Muster 5a)
  - 4.5.2 Übersicht über die über das Ende des Haushaltsjahres hinaus geltenden Haushaltsermächtigungen

### **5. Abschließender Prüfvermerk**

- 5.1 Zusammenfassung der wesentlichen Prüfungsfeststellungen
- 5.2 Bestätigungsvermerk

### **6. Schlussbemerkung**

## Anlagenverzeichnis

|   | Nr. |
|---|-----|
| Ergebnisrechnung 2022 Stadt Lassan  | 1   |
| Finanzrechnung 2022 Stadt Lassan  | 2   |
| Übersicht über die Teilrechnungen 2022 Stadt Lassan   | 3   |
| Bilanz der Stadt zum 31.12.2022   | 4   |
| Anhang zur Bilanz der Stadt Lassan zum 31.12.2022   | 5   |
| Muster 12a – Übersicht über Erträge und Aufwendungen zur Ergebnisrechnung   | 6   |
| Rechenschaftsbericht  | 7   |
| Anlagenübersicht per 31.12.2022   | 8   |
| Forderungsübersicht per 31.12.2022  | 9   |
| Verbindlichkeitenübersicht per 31.12.2022   | 10  |
| Übersicht über die über das Ende des Haushaltsjahres 2022 hinaus geltenden Ermächtigungen   | 11  |
| Muster 5a – Zusammensetzung und Entwicklung des Saldos der liquiden Mittel und der Kredite zur Sicherung der Zahlungsfähigkeit im Haushaltsjahr | 12  |

## Abkürzungsverzeichnis

|                   |  |
|-------------------|--|
| AfA               | Absetzung für Abnutzung  |
| GemHVO-Doppik M-V | Gemeindehaushaltsverordnung-Doppik Mecklenburg-Vorpommern                |
| HGrG              | Haushaltsgrundsatzgesetz   |
| HHJ               | Haushaltsjahr  |
| EDV               | Elektronische Datenverarbeitung  |
| KomDoppikEG M-V   | Kommunal-Doppik-Einführungsgesetz Mecklenburg-Vorpommern                 |
| KPG M-V           | Kommunalprüfungsgesetz Mecklenburg-Vorpommern                            |
| KV M-V            | Kommunalverfassung M-V   |
| LStDV             | Lohnsteuer-Durchführungsverordnung                                       |
| LRH               | Landesrechnungshof Mecklenburg-Vorpommern                                |
| M-V               | Mecklenburg-Vorpommern   |
| NKHR M-V          | Neues Kommunales Haushalts- und Rechnungswesen<br>Mecklenburg-Vorpommern |
| UStG              | Umsatzsteuergesetz   |
| (F)               | Feststellung/ Hinweis  |
| (B)               | Beanstandung/ Einschränkung  |

## **1. Allgemeines**

### **1.1 Prüfungsauftrag**

Gemäß § 36 Abs. 2 KV M-V i. V. mit § 1 Abs. 2 KPG M-V haben Gemeinden, Städte und Ämter grundsätzlich einen Rechnungsprüfungsausschuss einzurichten. Der Rechnungsprüfungsausschuss führt die örtliche Prüfung gemäß § 1 Abs. 4 Satz 1 KPG M-V durch.

Amtsangehörige Gemeinden und Städte können sich stattdessen des Rechnungsprüfungsausschusses des Amtes bedienen. Mit Beschluss der Stadtvertretung der

### **Stadt Lissan**

bedient sich die Stadt des Rechnungsprüfungsausschusses des Amtes am Peenestrom. Der Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes führt damit die örtliche Prüfung gemäß § 1 Abs. 4 Satz 1 KPG M-V für die amtsangehörigen Gemeinden durch.

Er hat sich des Rechnungsprüfungsamtes, soweit ein solches eingerichtet ist, nach § 1 Abs. 4 Satz 2 KPG M-V zu bedienen.

Die Ämter Am Peenestrom, Anklam-Land, Lubmin, Uecker-Randow-Tal, Usedom-Nord und Züssow, denen durch die amtsangehörigen Gemeinden auch die Prüfung der Haushaltswirtschaft übertragen wurde, die Hansestadt Anklam, die Stadt Pasewalk und die Gemeinde Ostseebad Heringsdorf haben mit Abschluss des „Öffentlich-rechtlichen Vertrages zur Rechnungsprüfung“ eine Verwaltungsgemeinschaft gebildet und bedienen sich für die Aufgaben der örtlichen Prüfung gemäß § 3 KPG M-V einschließlich der Prüfung der Jahresabschlüsse und der Gesamtabchlüsse der Ämter, amtsfreien und amtsangehörigen Gemeinden des Rechnungsprüfungsamtes der Stadt Wolgast. Hierzu hat die Stadt Wolgast vertragsgemäß ein Rechnungsprüfungsamt, dem die Aufgaben nach dem Umfang des § 3 KPG M-V obliegen, eingerichtet.

Der Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes Am Peenestrom bedient sich insofern des Rechnungsprüfungsamtes der Stadt Wolgast.

Die Prüfung bezieht sich auf den Jahresabschluss zum 31. Dezember 2022 der Stadt nebst den gesetzlichen Anlagen nach § 60 KV M-V und der zugrunde liegenden Buchführung und des Belegwesens des Haushaltsjahres 2022 nach § 3 Abs. 1 Nr. 1, 3 und 8 KPG M-V. Die Prüfung umfasst auch die Prüfung der wirtschaftlichen Verhältnisse sowie die Ordnungsmäßigkeit der Haushalts- und Verwaltungsführung gemäß § 3 Abs. 1 Nr. 4 und 5 KPG M-V.

Die Verantwortung für die Ordnungsmäßigkeit von Buchführung und Jahresabschluss nebst den gesetzlichen Anlagen trägt der Bürgermeister, Herr Fred Gransow. An der Aufstellung des von der Verwaltung erstellten Jahresabschlusses nebst den gesetzlichen Anlagen haben wir nicht mitgewirkt. Sofern Änderungen an den Jahresabschlussunterlagen aufgrund unserer Prüfungsfeststellungen angezeigt waren, wurden diese durch die Verwaltung vorgenommen.

Unsere Aufgabe war es, den Jahresabschluss nebst den gesetzlichen Anlagen einer Prüfung dahingehend zu unterziehen, ob die gesetzlichen Vorschriften zur Rechnungslegung und zum Jahresabschluss sowie die sie ergänzenden Bestimmungen der Satzungen beachtet worden sind. Den Rechenschaftsbericht haben wir daraufhin geprüft, ob er mit dem Jahresabschluss und den bei unserer Prüfung gewonnenen Erkenntnissen im Einklang steht und insgesamt ein zutreffendes Bild von der Lage des Amtes vermittelt. Dabei haben wir auch geprüft, ob die Chancen und Risiken der zukünftigen Entwicklung zutreffend dargestellt sind.

Über Art und Umfang sowie über das Ergebnis unserer Prüfung erstatten wir unter Beachtung der „Praxishilfe Jahresabschlussprüfung“ in der Fassung vom 29.04.2011 den vorliegenden Prüfungsbericht.

Der Prüfungsbericht bezieht sich auf den von uns geprüften Jahresabschluss zum 31.12.2022 nebst den dem Jahresabschluss gesetzlich beizufügenden Anlagen, der diesem Prüfungsbericht insgesamt als Anlage angefügt ist. Der Prüfungsbericht darf nur im Zusammenhang mit dem geprüften Jahresabschluss verwendet werden und dient ausschließlich der Berichterstattung an den Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes Am Peenestrom und der Stadtvertretung der Stadt Lassan.

## **1.2 Prüfungsumfang**

Gegenstand unserer Prüfung waren die Buchführung unter Einbindung der EDV sowie des Belegwesens, der Inventur bzw. des Inventars und der Abschreibungssätze, der nach den Vorschriften der KV M-V sowie der GemHVO-Doppik aufgestellte Jahresabschluss zum 31.12.2022, bestehend aus Ergebnisrechnung, Finanzrechnung, Teilrechnungen einschließlich interner Leistungsverrechnung, Bilanz und Anhang. Darüber hinaus waren die gesetzlich dem Jahresabschluss beizufügenden Anlagen, d. h. der Rechenschaftsbericht, die Anlagen-, Forderungs- und Verbindlichkeitenübersicht sowie die Übersicht über die über das Ende des Haushaltsjahres hinaus geltenden Haushaltsermächtigungen, zu prüfen.

Die Prüfung umfasst des Weiteren die wirtschaftlichen Verhältnisse sowie die Ordnungsmäßigkeit der Haushalts- und Verwaltungsführung der Stadt.

Nicht Gegenstand der Prüfung waren die Aufdeckung und Aufklärung strafrechtlicher Tatbestände, wie zum Beispiel Unterschlagungen oder sonstige Untreuehandlungen, und außerhalb der Rechnungslegung begangener Ordnungswidrigkeiten. Die Verantwortung für die Vermeidung und die Aufdeckung von Unregelmäßigkeiten liegt bei den Organen der Stadt.

Wir haben unsere Jahresabschlussprüfung nach § 3a KPG M-V vorgenommen. Die Prüfung haben wir so geplant und durchgeführt, dass Unrichtigkeiten und Verstöße, die sich auf die Darstellung des durch den Jahresabschluss unter Beachtung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung und des durch die Anlagen zum Jahresabschluss vermittelten Bildes der Bilanz, Finanz- und Ergebnisrechnung der Stadt wesentlich auswirken, mit hinreichender Sicherheit erkannt wurden.

Im Rahmen unseres risikoorientierten Prüfungsansatzes haben wir uns zunächst einen aktuellen Überblick über das wirtschaftliche und rechtliche Umfeld der Stadt verschafft. Darauf aufbauend haben wir uns ausgehend von den Strukturen und der Organisation der Verwaltung mit den Aufgaben und Abläufen in der Stadt beschäftigt, um die Risiken zu bestimmen, die zu wesentlichen Fehlern in der Rechnungslegung führen können. Durch Gespräche sowie durch Beurteilung der Vorkehrungen zum internen Kontrollsystem haben wir anschließend untersucht, welche Maßnahmen die Verwaltung ergriffen hat, um diese Risiken zu bewältigen.

Die Erkenntnisse aus diesen Prüfungshandlungen haben wir bei der Bestimmung unseres weiteren Prüfungsvorgehens berücksichtigt. In den Bereichen, in denen die Stadt angemessene organisatorische Maßnahmen zur Begrenzung dieser Risiken eingerichtet hat, haben wir Funktionsprüfungen durchgeführt, um uns von der kontinuierlichen Wirksamkeit dieser Maßnahmen zu überzeugen. Der Grad der Wirksamkeit dieser Maßnahmen bestimmte anschließend Art und Umfang unserer Prüfung einzelner Geschäftsvorfälle und Bestände sowie der von uns durchgeführten analytischen Prüfungshandlungen. Soweit wir aufgrund der Wirksamkeit der bei der Gesellschaft eingerichteten organisatorischen Maßnahmen in einzelnen Bereichen von der Richtigkeit des zu überprüfenden Zahlenmaterials ausgehen konnten, haben wir die Untersuchung von Einzelvorgängen eingeschränkt.

In der Hauptsache kamen unter Beachtung des Grundsatzes der Wesentlichkeit und der

Wirtschaftlichkeit im Folgenden Einzelfallprüfungen auf der Basis von Stichproben mit bewusster Auswahl und analytische Prüfungshandlungen zur Erlangung von Prüfungssicherheit zur Anwendung.

**Schwerpunkt unserer Prüfung bildeten die folgenden Prüffelder:**

- Korrekte Anwendung der landesrechtlich vorgegebenen Produkt- und Kontenpläne
- Bildung der Teilhaushalte und Teilrechnungen
- Abgleich Ergebnis- und Finanzrechnung mit der Bilanz
- Ausweis von Forderungen und Verbindlichkeiten
- Abgleich der Buchbestände der Gemeinde mit dem Ausweis gegenüber der Einheitskasse des Amtes als Forderung oder Verbindlichkeit
- Korrekte Bildung der Rechnungsabgrenzungsposten
- Bildung und Inanspruchnahme der Rücklagen und Rückstellungen
- Zu- und Abgänge bei Investitionen und Förderungen im Rahmen der Anlagenbuchhaltung
- Umbuchungen in der Anlagenbuchhaltung
- Änderungen von Einzelpositionen in der Bilanz
- Einhaltung der verbindlichen Muster
- Haushaltsermächtigungen
- Haushaltsrechtlich notwendige Beschlussfassungen zu über- und außerplanmäßigen Aufwendungen und Auszahlungen sowie Spendenannahmen
- Interne Leistungsverrechnung
- Vorläufige Haushaltsführung gemäß § 49 KV M-V
- Wohnungsverwaltung
- Haushaltssicherungsmaßnahmen
- Jahresübergreifende Abgrenzung von Erträgen und Aufwendungen
- Ordnungsmäßigkeit der Belege (in Stichproben)
- Berichtspflicht nach § 20 GemHVO-Doppik
- Arbeitsstand zum § 2b UStG
- Beteiligungsbericht

Noch nicht Gegenstand der Prüfung waren die ordnungsgemäße und wirtschaftliche Vergabe bzw. Ausschreibung von Baumaßnahmen, Lieferungen, Leistungen, etc. mit dem dazugehörigem Vertragswesen, wirtschaftliche Veräußerungen, der ordnungsgemäße Erlass von Satzungen, die

Ausgestaltung und Effektivität des internen Kontrollsystems sowie weitere Prüfgegenstände im Rahmen der örtlichen Prüfung nach §§ 3 und 3a des KPG.

Aufgrund der Besonderheit der Ersteinführung der kommunalen Doppik und der zügig aufzuholenden Jahresabschlüsse konnten aus zeitlichen Gründen hierzu noch keine weiteren Prüfungen erfolgen.

Diese sollten in den Folgejahren vermehrt Gegenstand der Prüfung sein.

Für die Beurteilung der Wesentlichkeit haben wir uns an den seitens des Innenministeriums herausgegebenen Empfehlungen orientiert.

Danach gelten für den Jahresabschluss der Stadt Lassin folgende Wertgrenzen entsprechend des vorgelegten Entwurfstandes:

|                   |                                    |   |             |
|-------------------|------------------------------------|---|-------------|
| Ergebnisrechnung: | wertmäßig 10.000,00 € oder 1 % der |   |             |
|                   | • Summe der Erträge                | = | 24.339,47 € |
|                   | • Summe der Aufwendungen           | = | 25.929,03 € |

|                 |  |   |             |
|-----------------|--|---|-------------|
| Finanzrechnung: | wertmäßig 10.000,00 € oder 1 % der       |   |             |
|                 | • laufenden Einzahlungen                 | = | 24.036,56 € |
|                 | • laufenden Auszahlungen                 | = | 22.651,94 € |
|                 | • Einzahlungen aus Investitionstätigkeit | = | 3.634,60 €  |
|                 | • Auszahlungen aus Investitionstätigkeit | = | 5.242,64 €  |

Die Wertgrenzen gelten sinngemäß für die Prüfung der Teilrechnungen.

|         |                       |   |             |
|---------|-----------------------|---|-------------|
| Bilanz: | 0,5 % der Bilanzsumme | = | 51.007,72 € |
|---------|-----------------------|---|-------------|

Die Stadt war zu Beginn unserer Arbeiten prüfungsbereit. Prüfungshemmnisse haben sich nicht ergeben. Ausgangspunkt unserer Prüfung war der Jahresabschluss zum 31.12.2021 in der von uns geprüften und mit einem eingeschränkten Bestätigungsvermerk versehenen Fassung (vgl. Abschnitt 3. des Prüfungsberichtes).

Die Prüfung der wirtschaftlichen Verhältnisse der Stadt sowie die Ordnungsmäßigkeit der Haushalts- und Verwaltungsführung haben wir in Anlehnung an die Vorschriften des § 53 HGrG nach dem hierzu entwickelten Fragenkatalog vorgenommen.

Die Prüfung erfolgte durch Herrn Ertel und Herrn Heyden im Zeitraum vom 15.06.2023 bis 27.10.2023 (mit Unterbrechungen) in den Räumlichkeiten des Rechnungsprüfungsamtes Wolgast bzw. im Homeoffice.

Zwischenzeitliche Prüfungsfeststellungen wurden der Verwaltung mit einem oder mehreren Teiltätigkeitsberichten übergeben und besprochen. Nach Aufarbeitung der aufgedeckten Fehler erfolgte jeweils die Fortführung der Prüfung.

Abschließende Prüfungshandlungen und die Erstellung des Prüfungsberichtes erfolgten ebenfalls in den Räumlichkeiten Rechnungsprüfungsamtes Wolgast.

Zur Prüfung der einzelnen Vermögenswerte und Schulden lagen uns u. a. notarielle Urkunden, Bankbelege, Verträge, Rechnungen, Saldenmitteilungen sowie sonstige Aufzeichnungen der Stadt vor. Saldenbestätigungen über Forderungen und Verbindlichkeiten der Stadt wurden wegen Art und Umfang nicht angefordert. Bankbestätigungen lagen für die Konten bei der Stadtkasse vor. Rechtsanwaltsbestätigungen zum 31.12.2022 waren nicht vorzulegen. An einer Inventur der körperlichen Vorräte haben wir im Hinblick auf die Geringfügigkeit der Bestände nicht teilgenommen.

Alle verlangten Aufklärungen und Nachweise sind uns von den gesetzlichen Vertretern der Stadt und den benannten Auskunftspersonen zeitnah in erforderlichem Umfang erbracht worden.

Der Bürgermeister der Stadt Lassan und der Bürgermeister der Stadt Wolgast, als leitender Verwaltungsbeamter, haben uns in der üblichen Vollständigkeitserklärung (entsprechend der Vorgabe in der „Praxishilfe Jahresabschlussprüfung“, in der Fassung vom 29.04.2011) u. a. schriftlich bestätigt, dass in den vorgelegten Büchern alle Geschäftsvorfälle erfasst sind, die für das Haushaltsjahr 2022 buchungspflichtig geworden sind und im Jahresabschluss zum 31.12.2022 unter Berücksichtigung der maßgebenden Rechnungslegungsgrundsätze alle bilanzierungspflichtigen Vermögensgegenstände, Sonderposten, Rückstellungen, Verbindlichkeiten und Abgrenzungen berücksichtigt, sämtliche Aufwendungen und Erträge sowie Einzahlungen und Auszahlungen enthalten und alle erforderlichen Angaben gemacht sind.

Der Bürgermeister der Stadt Lassan hat ferner erklärt, dass der Rechenschaftsbericht auch hinsichtlich erwarteter Entwicklungen alle für die Beurteilung der Lage der Stadt wesentlichen Gesichtspunkte sowie die nach § 49 GemHVO-Doppik erforderlichen Angaben enthält. Vorgänge von besonderer Bedeutung nach dem Schluss des Haushaltsjahres 2022 haben sich nur in dem nach dieser Erklärung

bzw. dem Rechenschaftsbericht benannten Umfang ergeben und sind uns darüber hinaus bei unserer Prüfung auch nicht bekannt geworden.

### 1.3 Rechtliche Grundlagen

|                   |  |
|-------------------|--|
| Hauptsatzung:     | 04.11.2010 (i. d. F. der 2. Änderung vom 25.04.2013) |
| Haushaltssatzung: | 08.04.2022   |
| Geschäftsordnung: | 27.06.2019 (i.d.F. der 1. Änderung vom 16.07.2019)   |

Neben den örtlichen Rechtsgrundlagen sind die unter Punkt 1.1 genannten Rechtsvorschriften Grundlage der Prüfung.

Die Satzungen der Stadt sind generell auf ihre Aktualität zu überprüfen und gegebenenfalls anzupassen.

### 1.4 Aktuelle wirtschaftliche Grundlagen

|                       |                           |
|-----------------------|---------------------------|
| - Bevölkerungsstand:  | 1.491 Einwohner           |
| - Fläche:             | 28,21 km <sup>2</sup>     |
| - Bevölkerungsdichte: | 52,85 EW/ km <sup>2</sup> |

Die Stadt Lissan ist amtsangehörige Gemeinde des Amtes Am Peenestrom und liegt im Landkreis Vorpommern-Greifswald.

### 1.5 Steuerliche Verhältnisse

Die Stadt Lissan wird beim Finanzamt Greifswald unter der Steuernummer des Amtes Am Peenestrom 084/144/000672 geführt.

Sie unterhält keine Betriebe gewerblicher Art und ist insofern nicht körperschafts- und gewerbsteuerpflichtig. Die Stadt führt keine umsatzsteuerpflichtigen Umsätze aus, noch ist sie Unternehmer i.S. von § 2 UStG.

Als Arbeitgeber i.S. von § 1 LStDV hat die Stadt die Lohnsteuer für Rechnung der Arbeitnehmer (4,825 VBE) einzubehalten und an das zuständige Finanzamt abzuführen.

## **1.6 Verwaltungsaufbau, Organisation der Verwaltung**

Die Organe der Stadt sind:

- der Bürgermeister
- die Stadtvertretung

Weiterhin existieren folgende Ausschüsse:

- Hauptausschuss
- Stadtentwicklung, Bau, Verkehr und Umwelt
- Soziales, Schule, Jugend und Sport

Die Aufgaben der örtlichen Rechnungsprüfung wurden an den Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes Am Peenestrom übertragen.

Die Stadt Wolgast nimmt als geschäftsführende Gemeinde die Aufgaben der Verwaltung wahr.

## **2. Grundsätzliche Feststellungen**

### **2.1 Lage der Stadt, Anhang und Rechenschaftsbericht**

Der Anhang enthält die wesentlichen Erläuterungen zu den Veränderungen der Positionen der Bilanz entsprechend der gesetzlichen Mindestanforderungen.

Angaben zur Ergebnis- und Finanzrechnung gem. § 48 Absatz 1 GemHVO-Doppik wurden gemacht. Das Muster 12a (Übersicht über Erträge und Aufwendungen zur Ergebnisrechnung) wurde als Anlage zum Anhang beigelegt.

Der Rechenschaftsbericht des Bürgermeisters steht nach den im Rahmen unserer Prüfung gewonnenen Erkenntnissen und getroffenen Prüfungsfeststellungen im Einklang mit den tatsächlichen Verhältnissen.

Aussagen zur wirtschaftlichen Lage gemäß § 49 Abs. 2 und 3 GemHVO-Doppik wurden getroffen ebenso zu den Risiken und Chancen der zukünftigen Entwicklung der Gemeinde.

### **2.2 Feststellungen zur Ordnungsmäßigkeit der Rechnungslegung**

#### **2.2.1 EDV**

Die Verwaltung verwendet das HKR-Programm der Firma H&H Datenverarbeitungs- und Beratungsgesellschaft mbH.

Über das Modul „Vermögensverwaltung“ erfolgen die Verwaltung der Anlagenbuchhaltung sowie der Kredite und Ausleihungen. Das Modul ist direkt mit dem HKR-System verknüpft, sodass Buchungen der Finanzbuchhaltung automatisiert vorgenommen werden.

Innerhalb des HKR-Systems von H+H erfolgen Prüfroutinen und Sicherungssysteme, die eine einheitliche Verbuchung zwischen Ergebnis- und Finanzrechnung sowie Buchungen zur Bilanz sicherstellen.

Auswertungen und Prüfungen waren über Einsichtnahme in das Programm und Listenauswertungen möglich.

Die Firma H+H ergänzen und erweitern die Programmstruktur zur Doppik laufend und unterstützen die Verwaltung über eine Hotline und Vor-Ort-Termine.

#### **2.2.2 Buchungswesen**

Das Buchungswesen wurde stichprobenartig auf die Einhaltung des Konten- und Produktrahmenplan des Landes M-V und der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung geprüft.

Die Buchungen der Wohnungsverwaltung erfolgten entsprechend der besonderen Vorschriften des

Landes M-V.

**Feststellung:**

- Die Aktivierung der Baumaßnahme Neustadt musste in 2023 nachgeholt werden, da zum Jahresabschluss 2021 (Abnahmedatum 21.05.2021) nicht alle notwendigen Zuarbeiten vorlagen. Im Zuge der Korrektur kam es zu einer Zuschreibungsbuchung unter 54100.46621000 in Höhe von -76.154,85 € und in selber Höhe eine Abgangsbuchung unter 54100.56512000. Künftig sind dafür die Kontenarten 451 bzw. 565 zu verwenden. (F)

**2.2.3 Belegablage**

Es erfolgt grundsätzlich eine elektronische Belegablage. Die Belege werden durch Scannen den einzelnen Buchungen, sortiert nach Haushaltsjahr im Produktsachkonto und innerhalb dessen in zeitlicher Reihenfolge, hinterlegt. Die Archivierung ist über das Programm direkt einsehbar.

Separate Anordnungen werden erstellt. Sie entsprechen den gesetzlichen Vorgaben des § 7 Absatz 1 GemKVO-Doppik.

**2.3 Feststellungen zur Verwaltungsführung**

Eine **Dienstanweisung zur Organisation des Rechnungswesens** wurde von der Stadtverwaltung erstellt, entsprechend der örtlichen Bedürfnisse angepasst und am 01.12.2014 vom Bürgermeister der Stadt Wolgast unterzeichnet. Die letzte Änderung erfolgte mit Datum vom 19.01.2021.

Die **Inventurrichtlinie** hat dem Rechnungsprüfungsamt zur Prüfung vorgelegen. Die dementsprechenden Inventuren erfolgten im ersten Quartal 2011, sowie ergänzend die permanente Inventur bis Ende 2011. In 2016 und 2021 erfolgten erneute Inventuren. Zur Eröffnungsbilanz nicht erfasste Vermögensgegenstände wurden entsprechend nachaktiviert.

Eine Teilnahme des Rechnungsprüfungsamtes erfolgte nicht.

Die **Bilanzierungs- und Bewertungsrichtlinie** der Stadt Wolgast liegt in unterschriebener Form mit Datum vom 02.12.2014 vor. Die Haushaltsrechtänderungen 2016 und 2019 wurden in der Fassung vom 01.12.2020 entsprechend berücksichtigt.

Voraussetzung für eine ordnungsgemäße Buchführung ist eine zertifizierte und freigegebene EDV-Software. Die Freigabe durch den Bürgermeister der Stadt Wolgast erfolgte am 20.09.2013.

Eine **Kosten- und Leistungsrechnung** wurde im Haushaltsjahr 2022 grundsätzlich geführt, interne Leistungsverrechnungen zwischen den Produkten fanden jedoch nicht statt. Mangels Betriebe gewerblicher Art und aufgrund der Größe der Gemeinde von unter 2.000 Einwohnern handelt es sich um eine kleine Gemeinde im Sinne der Verwaltungsvorschrift zu §§ 27 und 4 GemHVO-Doppik. Daher ist die Einführung einer Kosten- und Leistungsrechnung für die Stadt nicht notwendig.

**Ziele und Kennzahlen** zur Messung des Zielerreichungsgrades sind bisher nicht benannt und verfolgt worden.

Eine **Auftragsverwaltung** ist noch nicht eingerichtet. Die Muster für die Vergabedokumentation wurden zentral hinterlegt. Eine zentrale Vergabestelle wurde nicht eingerichtet, ebenso ist keine Dienstanweisung zu Vergaben existent.

Gemäß § 20 GemHVO-Doppik hat der Bürgermeister die Gemeindevertretung oder einen von ihr bestimmten Ausschuss spätestens bis zum 30. Juni über den Haushaltsvollzug einschließlich der Erreichung der Finanz- und Leistungsziele zu unterrichten.

Hierbei muss die Verwaltung entsprechend zuarbeiten. Eine entsprechende Information ist erfolgt.

Seit dem 01.01.2017 erfolgte eine Neuregelung des Umsatzsteuerrechts mit der Folge, dass bei sämtlichen Tätigkeiten der Kommune mit Einnahmeerzielung grundsätzlich eine unternehmerische Tätigkeit unterstellt wird. Damit ist eine grundsätzliche Umsatzsteuerverpflichtung gegeben.

Nur in Ausnahmen entfällt diese Verpflichtung. Die Übergangsregelung des § 27 Abs. 22 Satz 3 UStG ermöglichte es den Kommunen, zur Vorbereitung auf die neue Rechtslage einen Übergangszeitraum unter Abgabe einer Optionserklärung bis zum 01.01.2021 zu nutzen. Die Gemeinden haben regelmäßig diese Optionserklärung abgegeben. Mit dem Corona-Steuerhilfegesetz vom 19. Juni 2020 erfolgte nunmehr u. a. aufgrund einer Vielzahl aufgekommener Fragestellungen eine weitere Verlängerung bis zum 01.01.2023. In der Zwischenzeit ist durch die Kommunen eine Vielzahl von Maßnahmen zu treffen, um diesen Zeitraum entsprechend zu nutzen. Dazu zählen:

- Leistungs- und Vertragsinventur zur Sammlung sämtlicher relevanter Vorgänge
- Bestandsanalyse der bestehenden Verträge und auch mündlicher Absprachen in Bezug auf ggf. steuerliche Relevanz
- Ggf. Anpassung von Satzungen, Entgeltordnungen und Verträgen
- Programmtechnische Umsetzung zum Ausweis von Umsatzsteuern und entsprechende Ergänzung von automatisierten Rechnungen sowie Rechnungsvordrucken

- Einrichtung eines Tax-Compliance-Management-Systems (TCMS) Dies stellt ein internes Kontrollsystem mittels einer Dienstanweisung und ggs. Änderung von Organisationsstrukturen voraus, z. B. anhand des Prüfungsstandards IDW PS 980
- Zentrales Fachpersonal sollte hierzu entweder gewonnen oder durch Umstrukturierung freigestellt werden, um die als Projekt zu definierende Aufgabenstellung umzusetzen
- Ggf. sollten externe Berater zur Unterstützung beauftragt werden.

Mit dem Jahressteuergesetz 2022 vom 16.12.2022 wurde die Möglichkeit eröffnet, die Option um bis zu 2 weitere Jahre zu verlängern, bzw. diese mit Wirkung vom 01.01.2023 zu widerrufen.

Für die Entscheidung hierzu erfolgte eine Abwägung entsprechend des Arbeitsfortschrittes und der individuellen Vor- und Nachteile in der Verwaltung. Die Stadtvertretung hat in der Sitzung vom 13.12.2022 hierzu die Entscheidung getroffen, die Option zu verlängern.

In der Verwaltung wurden bislang folgende Schritte umgesetzt:

- Betrauung einer Mitarbeiterin mit der Aufgabenstellung in 2019,
- Leistungs- und Vertragsinventur zur Sammlung sämtlicher relevanter Vorgänge und Auflistung der Erträge je Produkt,
- in den Folgejahren bis 2021: Inanspruchnahme eines externen Beraters,
- Bestandsanalyse der bestehenden Verträge und auch mündlicher Absprachen in Bezug auf ggfs. steuerliche Relevanz.

Das Rechnungsprüfungsamt macht darauf aufmerksam, dass die Zeit für die Umstellung voranschreitet und schnellstmöglich die o. g. weiteren Schritte genutzt werden sollten.

#### **2.4 Ordnungsmäßigkeit der Haushalts-/ Verwaltungsführung in Anlehnung an § 53 HGrG**

Die Sachverhalte gemäß dem Fragenkatalog nach § 53 HGrG wurden stichprobenweise beurteilt. Im Wesentlichen ergibt sich hieraus, dass ein internes Kontrollsystem entsprechend der Bedürfnisse der Verwaltung grundsätzlich eingerichtet ist.

Ein weiterer Ausbau ist jedoch sinnvoll und wird empfohlen.

Die Haushaltssatzung der Stadt Lassin für das Haushaltsjahr 2022 wurde am 22.02.2022 durch die Stadtvertretung beschlossen und der Kommunalaufsicht zur Genehmigung vorgelegt.

Mit Verfügung vom 07.04.2022 wurde der Gesamtbetrag der Investitionskredite in Höhe von 705.100 € unter der Bedingung genehmigt, dass die Investitionen erst begonnen werden dürfen, wenn die Finanzierung gesichert ist. Die Genehmigung der veranschlagten Verpflichtungsermächtigungen in Höhe von 320.000 € erfolgte ebenfalls vollständig. Des Weiteren wurde der Höchstbetrag der Kassenkredite in Höhe von 1.637.800 € unter der Voraussetzung genehmigt, dass diese zur Vorfinanzierung der Investitionen erst bei einer gesicherten Gesamtfinanzierung der Vorhaben in Anspruch genommen werden. Die dauernde Leistungsfähigkeit wurde als weggefallen bewertet.

Die Veröffentlichung der Haushaltssatzung erfolgte am 08.04.2022 entsprechend der Hauptsatzung auf der Homepage der Stadt Wolgast.

Damit ist die Haushaltssatzung am 09.04.2022 rückwirkend zum 01.01.2022 in Kraft getreten.

Bis zu diesem Zeitpunkt gelten die Vorschriften zur vorläufigen Haushaltsführung nach § 49 KV MV.

Im Rahmen der Prüfung wurden keine wesentlichen Verstöße festgestellt.

### **3. Vorjahresabschluss**

Der Jahresabschluss der Stadt Lassan zum 31.12.2021 mit einer Bilanzsumme von 10.384.546,52 €, einem Anlagevermögen von 10.018.405,06 € und einem Eigenkapital von 6.326.104,49 € ist von uns geprüft und mit einem **eingeschränkten Bestätigungsvermerk** versehen worden.

*Die folgenden Feststellungen waren auf ihre Umsetzung zum Jahresabschluss 2022 zu überprüfen:*

#### **Unsere Prüfung hat in 2021 zu folgenden Einschränkungen geführt:**

- Mit der Haushaltsrechtsänderung vom Juli 2019 ist spätestens mit dem Jahresabschluss 2021 kein separater Rechenschaftsbericht mehr vorgesehen. Die dort aufgeführten Angaben sind nunmehr in den Anhang zu integrieren. **(F)**

→ *Die Feststellung ist weiterhin zutreffend.*

- Der Produktrahmenplan des Landes M-V sieht vor, das Produkt 62600, Beteiligungen, Anteile, Wertpapiere, nicht mehr zu bebuchen. Es ist eine Zuordnung zu dem jeweils in Betracht kommenden direkten Produkt vorzunehmen. **(F)**

→ *Die Feststellung ist weiterhin zutreffend.*

- Zum Teil erfolgten Abgänge von Vermögensgegenständen des Anlagevermögens durch außerplanmäßige Abschreibungen (Kontenart 539). Hierfür ist jedoch das Konto 5651 vorgesehen.

→ *Die Feststellung ist für den Jahresabschluss 2022 nicht mehr relevant.* **(F)**

- Amtsangehörige Gemeinden haben in der Finanzrechnung anstelle des § 4 Abs. 1 Satzes 1 Nummer 36, Veränderung der liquiden Mittel und der Kassenkredite, die Veränderung der Forderungen und der Verbindlichkeiten aus Kassenkrediten gegenüber dem Amt auszuweisen. **(F)**

→ *Die Feststellung ist für den Jahresabschluss 2022 nicht mehr relevant.*

#### **Aus Haushaltsvorjahren sind folgende Feststellungen weiterhin zu beachten:**

##### **Jahresabschluss 2020**

- Die Ingenieur- und Planungsleistungen im Rahmen der Sanierung der Grundschule in Höhe von 102.096,04 € sollten unter den Unterhaltungsaufwendungen ausgewiesen werden, da sie im direkten Zusammenhang mit der Maßnahme stehen. **(B)**

→ Eine Umsetzung erfolgt ab dem Haushaltsjahr 2023.

- Die Förderungen von Alters- oder Ehejubiläen in Höhe von 300,00 € erfolgen durch das Land und werden lediglich durch die Stadt Lassan weitergereicht. Sie sollten daher als durchlaufende Gelder verbucht werden. (F)

→ Ab dem Haushaltsjahr 2023 wird eine entsprechende Verbuchung vorgenommen.

### **Jahresabschluss 2016**

- Die Erträge aus dem Schullastenausgleich sind dem konkreten Produkt der Schule (hier 21101, Grundschule Lassan) zuzuordnen. Andernfalls weist dieses einen höheren Zuschussbedarf aus. Der ausgewiesene Zuschussbedarf würde sich so von 198.230,89 € auf 146.930,89 € reduzieren. Eine Änderung ist ab dem Haushaltsjahr 2020 vorgesehen.

Darüber hinaus ist angesichts der negativen Gesamtlage der Stadt Lassan zu beanstanden, dass die Schulkostenbeiträge für das Schuljahr 2015/ 2016 durch Beschluss der Stadtvertretung (09-B 2016-067) von 3.688,31 € auf 2.700,00 € pro Schüler gesenkt wurden. Dies führte zu einem Ertragsausfall von 18.777,89 €. (B)

→ Der Schulkostenbeitrag wurde per Beschluss der Stadtvertretung in 2020 auf 2.300 € pro Schüler festgelegt. Aufgrund der Verzögerung des Umbaus der Grundschule wurde in 2020 ein Überschuss erwirtschaftet, sodass in 2021 keine Schulkostenbeiträge erhoben werden können. In den Folgejahren ist jedoch von deutlichen Fehlbeträgen auszugehen. Das Rechnungsprüfungsamt empfiehlt daher die Abrechnung der Schulkosten erst nach Abschluss der Baumaßnahme vorzunehmen um immense Erstattungen und wiederum Rückforderungen zu vermeiden. Die Fünf-Jahres-Frist gemäß § 1 Abs. 2 SchLAVO M-V sollte entsprechend beachtet werden.

Auch im Jahr 2022 wurde nur Abschlagszahlungen erhoben.

### **Jahresabschluss 2014**

- Die Mahngebühren in Höhe von 1.274,82 € sind laut des Rundschreibens des Innenministerium M-V vom 19.01.2007 zur Kassenführung der Ämter, amtsangehörigen Gemeinden und Einrichtungen, wie Verwaltungsgebühren, beim Amt zu verbuchen. Da die Stadt Wolgast als geschäftsführende Gemeinde die Aufgaben der Vollstreckung wahrnimmt, sind die Mahngebühren und Säumniszuschläge entsprechend bei der Stadt Wolgast zu vereinnahmen und über die Amtsumlage entsprechend abzurechnen.

Erträge aus Stundungszinsen u. ä. verbleiben weiterhin bei der Stadt. (F)

→ *Aus Sicht der Verwaltung gehören die Haupt- und Nebenforderungen zusammen in die jeweiligen Mandanten. Eine Verteilung über die Amtsumlage wäre zu ungenau.*

***Anmerkung des RPA:** Bei Mahngebühren handelt es sich um den Aufwand für die Vollstreckung der Hauptforderungen. Dieser wird durch die Mitarbeiter des Amtes/ der Stadt wahrgenommen. Mahngebühren für öffentlich-rechtliche Forderungen sind daher ähnlich wie Verwaltungsgebühren beim Amt zu verbuchen.*

**Die Prüfung der Ordnungsmäßigkeit der Verwaltung des Jahres 2022 hat zu keinen wesentlichen Feststellungen geführt.**

**Aus Haushaltsvorjahren ist folgende Feststellung zur Ordnungsmäßigkeit der Verwaltung weiterhin zu beachten:**

**Jahresabschluss 2020**

- Protokolle über die Leerung des Münzautomaten sind nicht existent. Es ist damit nicht nachgewiesen, dass diese nach dem Vier-Augen-Prinzip erfolgten. Künftig sollten entsprechende Protokolle nach dem Prinzip einer Kassenbestandsaufnahme gefertigt und durch die/ den Kassenverwalter/ -in sowie durch den Bürgermeister unterschrieben werden. (F)

→ *Die Feststellung konnte zum Jahresabschluss 2022 noch nicht umgesetzt werden.*

Der Jahresabschluss wurde in der von uns geprüften Fassung am 13.06.2023 durch die Stadtvertretung festgestellt. Die Veröffentlichung erfolgte entsprechend der Festlegungen in der Hauptsatzung auf der Homepage der Stadt Wolgast am 23.06.2023.

In § 60 der Kommunalverfassung ist in den Absätzen 4 und 5 folgendes geregelt: Der Jahresabschluss ist innerhalb von fünf Monaten nach Abschluss des Haushaltsjahres aufzustellen. Die Gemeindevertretung beschließt über die Feststellung des geprüften Jahresabschlusses bis spätestens 31. Dezember des auf das Haushaltsjahr folgenden Haushaltsjahres. Sie entscheidet in einem gesonderten Beschluss über die Entlastung des Bürgermeisters.

Die Fristen wurden demnach nicht eingehalten.

## 4. Analyse der Vermögens-, Ertrags- und Finanzlage

### 4.1 Vermögenslage

In der folgenden Übersicht sind die Posten der Bilanz zum 31.12.2022 (Anlage 5 zum Prüfungsbericht) nach wirtschaftlichen und finanziellen Gesichtspunkten zusammengefasst und den entsprechenden Werten des Jahresabschlusses zum 31.12.2021 gegenübergestellt worden.

Es zeigt sich folgendes Bild:

|   | 31.12.2021           |              | 31.12.2022           |              | + / -              |
|---|----------------------|--------------|----------------------|--------------|--------------------|
|   | €                    | %            | €                    | %            | €                  |
| <b>Aktiva</b>   |                      |              |                      |              |                    |
| Immaterielle Vermögensgegenstände                       | 64.117,88            | 0,6          | 60.652,14            | 0,6          | -3.465,74          |
| Sachanlagen   | 8.979.063,68         | 86,5         | 9.057.724,23         | 88,7         | 78.660,55          |
| Finanzanlagen   | 975.223,50           | 9,4          | 975.223,50           | 9,6          | 0,00               |
| Längerfristige Forderungen                              | 1.259,04             | 0,0          | 0,00                 | 0,0          | -1.259,04          |
| <b>= Langfristig gebundenes Vermögen</b>                | <b>10.019.664,10</b> | <b>96,5</b>  | <b>10.093.599,87</b> | <b>98,9</b>  | <b>73.935,77</b>   |
| Vorräte   | 37.209,68            | 0,4          | 23.770,99            | 0,2          | -13.438,69         |
| Kurzfristige Forderungen und Rechnungsabgrenzungsposten | 327.672,74           | 3,2          | 89.761,40            | 0,9          | -237.911,34        |
| Liquide Mittel  | 0,00                 | 0,0          | 0,00                 | 0,0          | 0,00               |
| <b>= Kurzfristig gebundenes Vermögen</b>                | <b>364.882,42</b>    | <b>3,6</b>   | <b>113.532,39</b>    | <b>1,1</b>   | <b>-251.350,03</b> |
| <b>Bilanzsumme Aktiva</b>                               | <b>10.384.546,52</b> | <b>100,0</b> | <b>10.207.132,26</b> | <b>100,0</b> | <b>-177.414,26</b> |
| <b>Passiva</b>  |                      |              |                      |              |                    |
| Allgemeine Kapitalrücklage                              | 6.477.995,16         | 62,4         | 6.477.995,16         | 63,5         | 0,00               |
| Zweckgebundene Kapitalrücklagen                         | 186.276,51           | 1,8          | 296.612,80           | 2,9          | 110.336,29         |
| Finanzausgleichsrücklage                                | 0,00                 | 0,0          | 0,00                 | 0,0          | 0,00               |
| Ergebnisvortrag   | 346.309,64           | 3,3          | -338.167,18          | -3,3         | -684.476,82        |
| Jahresergebnis  | -684.476,82          | -6,6         | 0,00                 | 0,0          | 684.476,82         |
| <b>= Eigenkapital</b>                                   | <b>6.326.104,49</b>  | <b>60,9</b>  | <b>6.436.440,78</b>  | <b>63,1</b>  | <b>110.336,29</b>  |
| Sonderposten zum Anlagevermögen                         | 3.341.928,84         | 32,2         | 3.162.984,91         | 31,0         | -178.943,93        |
| Sonstige Sonderposten                                   | 0,00                 | 0,0          | 0,00                 | 0,0          | 0,00               |
| Langfristige Rückstellungen und RAP                     | 8.969,15             | 0,1          | 8.463,98             | 0,1          | -505,17            |
| Längerfristige Verbindlichkeiten                        | 408.055,73           | 3,9          | 344.410,22           | 3,4          | -63.645,51         |
| <b>= Langfristig verfügbare Mittel</b>                  | <b>10.085.058,21</b> | <b>97,1</b>  | <b>9.952.299,89</b>  | <b>97,6</b>  | <b>-132.758,32</b> |
| Kurzfristige Rückstellungen                             | 0,00                 | 0,0          | 0,00                 | 0,0          | 0,00               |
| Kurzfristige Verbindlichkeiten                          | 285.164,65           | 2,7          | 197.743,27           | 1,9          | -87.421,38         |
| Übrige kurzfristige Passiva                             | 14.323,66            | 0,1          | 57.089,10            | 0,6          | 42.765,44          |
| <b>= Kurzfristig verfügbare Mittel</b>                  | <b>299.488,31</b>    | <b>2,8</b>   | <b>254.832,37</b>    | <b>2,5</b>   | <b>-44.655,94</b>  |
| <b>Bilanzsumme Passiva</b>                              | <b>10.384.546,52</b> | <b>100,0</b> | <b>10.207.132,26</b> | <b>100,0</b> | <b>-177.414,26</b> |

Die Vorjahreswerte werden jeweils in Klammern ausgewiesen.

Das langfristig gebundene Vermögen ist nicht vollständig gleichfristig finanziert.

Der Überhang des kurzfristigen Fremdkapitals über das kurzfristige Umlaufvermögen führt zu einem negativen Netto-Umlaufvermögen (Liquidität 3. Grades) von -141.299,98 € (65.394,11 €).

**Liquidität 2. Grades** **45,39 %** (114,91 %)

Die Liquidität 2. Grades ist das Verhältnis von liquiden Mitteln und kurzfristigen Forderungen zu den kurzfristigen Verbindlichkeiten. Es ist eine Kennzahl zur Bewertung der Zahlungsfähigkeit.

$$\text{Liquidität 2. Grades} = \frac{\text{liquide Mittel} + \text{kurzfristige Forderungen}}{\text{kurzfristige Verbindlichkeiten}} * 100$$

Eine Liquidität 2. Grades sollte bei mindestens 100 % liegen, um die Zahlungsfähigkeit sicherzustellen.

Dies war in der Stadt Lassan war zum Zeitpunkt des Jahresabschlusses **nicht gegeben**.

Der Gesamtbestand der Verbindlichkeiten verringerte sich um -151.066,89 € (-245.192,77 €) auf 542.153,49 € (693.220,38 €).

Der Gesamtbestand der Forderungen sank um -239.170,38 € (-658.575,36 €) auf nunmehr 89.761,40 € (328.931,78 €).

Die Forderungen gegenüber der Einheitskasse des Amtes (entspricht dem Liquiditätsbestand der Gemeinde) betragen 57.369,48 € (145.278,51 €) und reduzierten sich damit um -87.909,03 € (-629.685,62 €).

Die liquiden Mittel der Wohnungsverwaltung sind in die Einheitskasse eingebunden und werden kumuliert mit den Forderungen und Verbindlichkeiten der Stadt ausgewiesen.

Auf den positiven Liquiditätsbestand der Wohnungsverwaltung beziehen sich 274.733,41 € (146.896,42 €), sodass der laufenden Haushaltsführung -217.363,93 € (-1.617,91 €) zuzurechnen sind.

**Entwicklung des Eigenkapitals** **6.436.440,78 €** (6.326.104,49 €)

**Allgemeine Kapitalrücklage** **6.477.995,16 €** (6.477.995,16 €)

Korrekturen der zur Eröffnungsbilanz festgestellten allgemeinen Kapitalrücklage gemäß § 53a Abs.

2 GemHVO-Doppik M-V waren nicht erforderlich.

Gemäß § 18 Abs. 5 GemHVO-Doppik besteht die Möglichkeit, subsidiär nach sonstigen Entnahmen, z. B. aus der Finanzausgleichsrücklage und der zweckgebundenen Kapitalrücklage, mehrjährig insgesamt Entnahmen bis zur Höhe des einmalig zur Eröffnungsbilanz festgestellten positiven Saldos der laufenden Ein- und Auszahlungen (Muster 5a) aus der allgemeinen Kapitalrücklage vorzunehmen.

Der Bestand zur Eröffnungsbilanz belief sich auf 25.682,98 €.

Eine Entnahme erfolgte in 2022 nicht.

**Zweckgebundene Kapitalrücklage** **296.612,80 €** (186.276,51 €)

Die Veränderung der Zweckgebundenen Kapitalrücklage bezieht sich auf die investiven Schlüsselzuweisungen und die Infrastrukturpauschale, die in der Finanzrechnung als investive Einzahlungen zu verbuchen waren.

Eine Entnahme gemäß § 18 Abs. 4 und 6 GemHVO-Doppik M-V war zur Ergebnisverbesserung in Höhe von 154.656,86 € erforderlich.

In der Vergangenheit wurden folgende Zuführungen und Entnahmen verbucht:

| Jahr                                   | Investive Schlüsselzuweisungen | Sonderhilfen        | Differenz Afa/SopoAufl. | Entnahme zur Reduzierung Jahresfehlbetrag | Restbetrag zur Entnahme |
|--|--------------------------------|---------------------|-------------------------|---|-------------------------|
| 2012                                   | 21.114,60 €                    | 0,00 €              | 191.373,43 €            | 21.114,60 €                               | 0,00 €                  |
| 2013                                   | 50.818,60 €                    | 0,00 €              | 173.233,88 €            | 0,00 €                                    | 50.818,60 €             |
| 2014                                   | 50.334,88 €                    | 0,00 €              | 207.986,67 €            | 75.684,76 €                               | 25.468,72 €             |
| 2015                                   | 40.099,60 €                    | 0,00 €              | 193.228,33 €            | 0,00 €                                    | 65.568,32 €             |
| 2016                                   | 20.892,24 €                    | 0,00 €              | 195.925,62 €            | 86.460,56 €                               | 0,00 €                  |
| 2017                                   | 22.046,53 €                    | 0,00 €              | 215.126,07 €            | 22.046,53 €                               | 0,00 €                  |
| 2018                                   | 26.948,37 €                    | 0,00 €              | 171.699,14 €            | 0,00 €                                    | 26.948,37 €             |
| 2019                                   | 29.491,68 €                    | 0,00 €              | 160.011,73 €            | 0,00 €                                    | 56.440,05 €             |
| 2020                                   | 37.407,69 €                    | 111.586,94 €        | 169.060,62 €            | 0,00 €                                    | 205.434,68 €            |
| 2021                                   | 35.382,37 €                    | 109.234,21 €        | 174.075,73 €            | 174.202,56 €                              | 175.848,70 €            |
| 2022                                   | 38.345,81 €                    | 107.489,13 €        | 181.602,48 €            | 154.656,86 €                              | 167.026,78 €            |
| <b>Gesamt</b>                          | <b>372.882,37 €</b>            | <b>328.310,28 €</b> | <b>2.033.323,70 €</b>   | <b>534.165,87 €</b>                       | <b>167.026,78 €</b>     |
| <b>noch zur Entnahme zur Verfügung</b> |                                |                     | <b>1.499.157,83 €</b>   |   |                         |

Danach beläuft sich der Gesamtbestand auf 167.026,78 €.

Seit 2020 steht es gemäß § 15 FAG M-V den Gemeinden frei, unabhängig vom Haushaltsausgleich, bis zu 4 % der Schlüsselzuweisungen investiv zu binden. Hiervon wurde in 2022 Gebrauch gemacht. Zusätzlich erhalten die Gemeinden eine Infrastrukturpauschale. Von diesem Betrag können durch Zuführung in den laufenden Saldo auch laufende Zahlungen beglichen werden. Die Entlastung der Ergebnisrechnung erfolgt durch Entnahme aus der zweckgebundenen Kapitalrücklage.

Gemäß § 18 Abs. 4 GemHVO-Doppik ist es möglich, für in der Vergangenheit nicht in Anspruch genommene Differenzbeträge aus Abschreibungen und Sonderpostenaufösungen auch zur Senkung ggf. bestehender negativer Bestandsvorräte Entnahmen vorzunehmen und dadurch auch Jahresüberschüsse auszuweisen.

Hierfür stünden grundsätzlich noch **1.499.157,83 €** zur Verfügung.

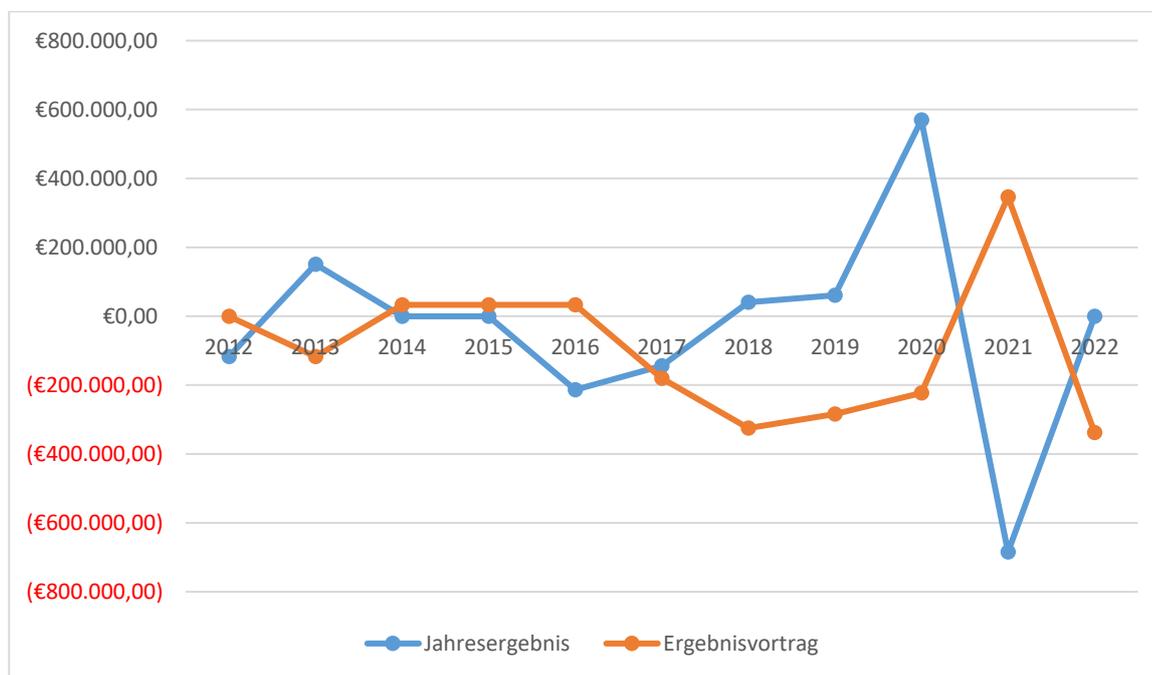
Es besteht ein negativer Ergebnisvortrag.

Eine Entnahme erfolgte nicht.

Weitere zweckgebundene Kapital- oder Ergebnisrücklagen waren nicht vorhanden und wurden auch nicht gebildet. Die Voraussetzungen für die Bildung einer Rücklage für die künftigen Belastungen aus dem Finanzausgleich (Finanzausgleichsrücklage) waren in 2022 nicht gegeben.

**Ergebnisvortrag** **-338.167,18 €** (346.309,64 €)

Die Ergebnisse der Haushaltsvorjahre wurden entsprechend vorgetragen. Die Entwicklung der Jahresergebnisse und des Ergebnisvortrags ist in der folgenden Grafik ersichtlich:



**Jahresüberschuss/ -fehlbetrag** **0,00 € (-684.476,82 €)**

**Der durch Überschüsse in Folgejahren zu deckende Fehlbetrag saldiert sich damit auf -338.167,18 €.**

**Unter Berücksichtigung der Entnahmemöglichkeiten aus der allgemeinen und zweckgebundenen Kapitalrücklage kann dieser Fehlbetrag auf -136.635,50 € reduziert werden.**

**Eigenkapitalquote **63,06 % (60,92 %)****

Die Eigenkapitalquote gibt an, wie hoch der Anteil des Eigenkapitals am Gesamtkapital ist. Sie verdeutlicht, in welchem Ausmaß das Vermögen durch die Kommune selbst finanziert wurde.

$$\text{Eigenkapitalquote 1} = \frac{\text{Eigenkapital}}{\text{Bilanzsumme}} * 100$$

Ein hoher Eigenkapitalanteil steht für eine sichere und stabile Kapitalstruktur und zeigt Kommunen auf, ob entsprechende Reserven in Haushaltsnotlagen bestehen und drohende bilanzielle Überschuldungen abgewehrt werden könnten.

Auch bei sinkender Bilanzsumme allein aufgrund von Abschreibungen und Auflösung von Sonderposten sowie Tilgung der langfristigen Kreditfinanzierung sollte versucht werden, die Eigenkapitalquote stabil zu halten.

Mit einer hohen Eigenkapitalquote gehen i. d. R. auch geringere Zinssätze auf das Fremdkapital einher. Die Eigenkapitalquote in Unternehmen in Deutschland liegt im Durchschnitt bei ca. 20%. Von besonderer kommunaler Bedeutung ist in diesem Zusammenhang auch der Anteil der Werte der Finanzanlagen in Form von Beteiligungen an z. B. ausgelagerten Unternehmen.

Die durchschnittliche Eigenkapitalquote der Landkreise und großen Städte (kreisfreie und große kreisangehörige Städte) betrug in 2020 laut LRH im Mittelwert 35,12 %.

Die Eigenkapitalquote ist im Zusammenhang mit der nachfolgenden Eigenkapitalquote 2 zu betrachten:

**Eigenkapitalquote 2 (wirtschaftliches Eigenkapital) **94,05 % (93,10 %)****

$$\text{Eigenkapitalquote 2} = \frac{\text{Eigenkapital} + \text{Sonderposten}}{\text{Bilanzsumme}} * 100$$

Wird die Investitionstätigkeit einer Kommune in hohem Umfang durch Fördermittel finanziert, ist auch die Höhe der Sonderposten als indirekte Eigenkapitalstärkung von hoher Bedeutung.

Hierfür liegen keine Vergleichswerte vor.

**Eigenkapitalveränderungsquote** **98,66 %** (96,97 %)

Hiermit wird das Eigenkapital zum Bilanzstichtag zum Eigenkapital zur Eröffnungsbilanz ins Verhältnis gesetzt:

$$\text{Eigenkapitalveränderungsquote} = \frac{\text{Eigenkapital zum Jahresabschluss}}{\text{Eigenkapital zum Eröffnungsbilanzstichtag}} * 100$$

Bei einem Wert von mind. 100 % hat die Kommune das Ziel der intergenerativen Gerechtigkeit erreicht.

Dies ist hier erreicht worden.

Laut Bericht des LRH 2021 sind die Eigenkapitalveränderungsquoten in den Landkreisen, kreisfreien Städten und großen kreisangehörigen Städten meist über 100 %.

**Pro-Kopf-Vermögen (AV + UV)** **6.845,83 €/ EW** (7.132,24 €/ EW)

Das Vermögen steht der Verschuldung gegenüber. Hier muss allerdings beachtet werden, dass anders als in herkömmlichen Unternehmen ein Großteil des kommunalen Vermögens nicht veräußerbar und somit nicht zur Schuldentilgung einsetzbar ist.

Das Pro-Kopf-Vermögen ist weiterhin als stabil zu bezeichnen.

**Anlagenintensität/ Anlagequote** **98,89 %** (96,47 %)

$$\text{Anlagenintensität} = \frac{\text{Anlagevermögen}}{\text{Gesamtvermögen}} * 100$$

Die Anlagenintensität gibt Aufschluss darüber, wie hoch der Anteil des langfristig in der Gebietskörperschaft gebundenen Anlagevermögens am gesamten Vermögen ist. Da mit einer hohen Anlagenintensität auch hohe fixe Kosten (z.B. Abschreibungen, Instandhaltungskosten) einhergehen, lässt eine hohe Anlagenintensität i.d.R. auch auf hohe laufende Belastungen in der Zukunft schließen.

Die *Erhöhung* des Anlagevermögens in Höhe von 75.194,81 € (+527.268,42 €) auf 10.093.599,87 € (10.018.405,06 €) resultiert aus

| <b>Zugänge</b>  |  |                     |
|---|--|---------------------|
| <b>Konto</b>  | <b>Beschreibung</b>  | <b>Betrag</b>       |
| 011   | gewerbliche Schutzrechte, Lizenzen                               | 249,99 €            |
| 0482  | Straßen, Wege, Plätze  | 5.039,48 €          |
| 082   | Betriebs- und Geschäftsausstattung                               | 12.555,39 €         |
| 071   | Löschfahrzeug  | 1.877,82 €          |
| 0912  | geleistete Anzahlungen auf Sachanlagen (Mehrzweckboot Feuerwehr) | 75.460,23 €         |
| 0962  | Anlagen im Bau (Sanierung Schützenhaus)                          | 368.807,33 €        |
| 0963  | Anlagen im Bau (Infrastruktur)                                   | 11.625,71 €         |
| <b>gesamt</b>   |  | <b>475.615,95 €</b> |
| <b>Abgänge</b>  |  |                     |
| <b>Konto</b>  | <b>Beschreibung</b>  | <b>Betrag</b>       |
| 011   | gewerbliche Schutzrechte, Lizenzen                               | 729,39 €            |
| 022   | Grünflächen  | 612,00 €            |
| 0342  | Kulturanlagen (Fischereimuseum)                                  | 820,00 €            |
| 0344  | Kulturanlagen (Außenanlage Fischereimuseum)                      | 1,00 €              |
| 061   | Kunstgegenstände   | 28,00 €             |
| 0962  | Anlagen im Bau (Sanierung Schützenhaus)                          | 15.991,53 €         |
| 0963  | Anlagen im Bau (Infrastruktur)                                   | 29.288,24 €         |
| <b>gesamt</b>   |  | <b>47.470,16</b>    |
| <b>planm. Abschreibungen (abzgl. aufgelaufene Abschreibungen auf Abgänge, Zuschreibungen)</b> |  | <b>352.950,98 €</b> |
| <b>Veränderung gesamt</b>   |  | <b>75.194,81 €</b>  |

Die Entwicklung der Anzahlungen auf Sachanlagen und Anlagen im Bau per 31.12.2022 stellt sich wie folgt dar:

| <b>Bezeichnung</b>      | <b>31.12.2021</b> | <b>Zugang</b> | <b>Abgang</b> | <b>Aktivierung</b> | <b>31.12.2022</b> |
|-------------------------|-------------------|---------------|---------------|--------------------|-------------------|
|                         | - in EUR -        |               |               |                    |                   |
| Mehrzweckboot Feuerwehr | 1.521,68          | 75.460,23     | 0,00          | 76.981,91          | 0,00              |
| Sanierung Schützenhaus  | 892.665,20        | 368.807,33    | 15.991,53     | 1.245.481,00       | 0,00              |
| Straße Zum Sonnenacker  | 4.862,58          | 0,00          | 0,00          | 0,00               | 4.862,58          |
| Straße Neustadt         | 364.041,53        | 0,00          | 29.288,24     | 334.753,29         | 0,00              |
| Löschwasserkonzept      | 4.998,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00               | 4.998,00          |
| Stadthafen Lassan       | 0,00              | 10.442,25     | 0,00          |                    | 10.442,25         |

| Bezeichnung   | 31.12.2021          | Zugang            | Abgang           | Aktivierung         | 31.12.2022       |
|---|---------------------|-------------------|------------------|---------------------|------------------|
|   | - in EUR -          |                   |                  |                     |                  |
| Löschwasserentnahmestelle<br>Wohnungsgeld Siedlung<br>West/ Vorwerk/ Neustadt | 0,00                | 1.183,46          | 0,00             | 0,00                | 1.183,46         |
| <b>Summe</b>  | <b>1.268.088,99</b> | <b>455.893,27</b> | <b>45.279,77</b> | <b>1.657.216,20</b> | <b>21.486,29</b> |

Der Anteil an nicht planmäßig abschreibbarem Anlagevermögen beträgt 3.530.807,79 € (3.531.447,79 €). Dies entspricht 54,86 % (55,82 %) des Eigenkapitals.

**Reinvestitionsquote 135,25 % (289,27 %)**

$$\text{Reinvestitionsquote} = \frac{\text{Auszahlungen für Anlagevermögen}}{\text{Abschreibungen auf Anlagevermögen}} * 100$$

Damit das Vermögen einer Kommune erhalten bleibt, ist ein Wert von 100 % anzustreben und beschreibt den langfristigen Substanzverlust bei Werte unter 100 % bzw. unter Berücksichtigung der Preisentwicklung und Neuaufbau bei über 100 %.

Sehr hohe Werte von weit über 100 % führen zu erhöhten Abschreibungen in der Zukunft.

Es handelt sich um einen jahresbezogenen Wert.

Der Mittelwert in den Landkreisen und großen Städten in M-V lag in 2020 bei 179,54 %.

**Anlagenveränderungsquote 88,34 % (87,68 %)**

$$\text{Anlagenveränderungsquote} = \frac{\text{Anlagevermögen zum Jahresabschluss}}{\text{Anlagevermögen zur Eröffnungsbilanz}} * 100$$

Der Substanzverlust (unter 100 %) bzw. die Substanzmehrung (über 100%) unter Berücksichtigung der Reinvestitionen gegenüber der erstmaligen Feststellung der Werte zum Anlagevermögen zur Eröffnungsbilanz in Höhe von 11.425.719,05 € wird hier ausgewiesen. Zu berücksichtigen ist hierbei allerdings, dass zwischenzeitlich aufgrund von gesetzlichen Neuregelungen Ausbuchungen von bislang im Anlagevermögen dargestellten geringwertigen Vermögensgegenständen (bewegliche Gegenstände) zu verzeichnen waren.

Die Sonderposten zum Anlagevermögen veränderten sich im Zeitraum seit der Eröffnungsbilanz von 2.967.122,98 € auf nunmehr 3.162.984,91 € (3.341.928,84 €) und erhöhten sich damit um

195.861,93 € (+374.805,86 €), mithin 6,60 % (+12,63 %).

Es zeigt sich keine analoge Entwicklung, die auf gleichmäßige Abschreibungen und Sonderpostenaufösungen hinweist. Vielmehr wird deutlich, dass Investitionen nach 2012 insbesondere aus Fördermitteln finanziert wurden.

**Infrastrukturquote** **41,10 %** (39,14 %)

$$\text{Infrastrukturquote} = \frac{\text{Infrastrukturvermögen}}{\text{Gesamtvermögen}} * 100$$

Die Infrastrukturquote zeigt, wie viel des Gesamtvermögens in der Infrastruktur (Straßen, Wege, Plätze etc.) gebunden ist. Die Kennzahl gibt Hinweise auf etwaige Belastungen (Folgeaufwendungen), die aus der Infrastruktur resultieren sowie das Verhältnis zu Gebäuden, Grundstücken und beweglichen Vermögensgegenständen an. In der Regel ist dieses Infrastrukturvermögen nicht veräußerbar.

**Sonderpostenintensität** (Brutto-Sonderpostenquote) **31,34 %** (33,36 %)

$$\text{Sonderpostenquote} = \frac{\text{Sonderposten zum Anlagevermögen}}{\text{Anlagevermögen}} * 100$$

Diese Kennzahl zeigt auf, wie hoch der Anteil der geförderten Maßnahmen am Anlagevermögen ist. Die Auflösung der Sonderposten führt zu einer Entlastung des Ergebnishaushaltes.

Der *Veränderung* in Höhe von -178.943,93 € (+819.263,45 €) auf nunmehr 3.162.984,91 € (3.341.928,84 €) resultiert aus

|  |                      |
|--|----------------------|
| <b>Zugänge</b>   |                      |
| Abbiegeassistent Feuerwehr (Anl.-Nr. 1221)                   | 1.500,00 €           |
| Fördermittel Fahrgastunterstand (Anl.-Nr. 1061)              | 15.631,68 €          |
| pauschaler Ausgleich Straßenbaubeiträge (Anl.-Nr. 1017)      | 26.620,36 €          |
|  |                      |
| <b>Abgänge</b>   |                      |
| Anlagen im Bau Straße Neustadt (Anl.-Nr. 123)                | -26.335,98 €         |
| Sanierung Schützenhaus (Anl.-Nr. 141)                        | -23.527,49 €         |
|  |                      |
| planmäßige Auflösungen (abzgl. Aufgelaufene Afa auf Abgänge) | -172.832,50 €        |
| <b>Veränderung</b>   | <b>-178.943,93 €</b> |

**Forderungsquote** **0,88 %** (3,21 %)

$$\text{Forderungsquote} = \frac{\text{Forderungen vor Wertberichtigungen}}{\text{Gesamtvermögen}} * 100$$

Die Forderungsquote zeigt auf, wie hoch sich die ausstehenden Forderungen im Verhältnis zur Gesamtbilanz auswirken. Da der Forderungsbestand stets mit Ausfallrisiken behaftet ist, ist dieser Wert im Zusammenhang mit dem nachfolgenden Wert zu betrachten.

Die Forderungen vor Wertberichtigungen veränderten sich um -242.000 € (-696.030,25 €) auf nunmehr 91.001,25 € (333.001,25 €).

**durchschnittlicher Wertberichtigungssatz** **3,69 %** (2,17 %)

$$x = \frac{\text{Summe der Wertberichtigungen}}{\text{Nominalwert aller Forderungen (ohne Einheitskasse)}} * 100$$

Die Kennzahl zeigt, in welcher Höhe die bestehenden Forderungen wertberichtigt wurden und gibt damit auch einen Aufschluss über die Zahlungsmoral der Schuldner als auch einen Anhaltspunkt für die Arbeit des Mahn- und Vollstreckungswesen der Gemeinde.

Wertberichtigungen wurden in einem Umfang von 1.239,85 € (4.069,47 €) vorgenommen. Im Vergleich zum Jahresabschluss 2021 sank der Wert um -2.829,62 € (-37.454,89 €).

Laut Bewertungsrichtlinie werden alle Forderungen, die älter als 3 Jahre sind, einzelwertberichtigt. Gleichwohl wird die Eintreibung weiter verfolgt. Damit erfolgt eine vertretbare Risikoeinschätzung.

**Verschuldungsgrad** **8,42 %** (10,96 %)

Der Verschuldungsgrad gibt Auskunft über das Verhältnis von Fremdkapital und Eigenkapital. Da Rückstellungen i. d. R. lediglich ein bestimmtes Risiko abdecken, werden diese bei der Berechnung des Verschuldungsgrades nicht berücksichtigt.

$$\text{Verschuldungsgrad} = \frac{\text{Fremdkapital}}{\text{Eigenkapital}} * 100$$

Ein Verschuldungsgrad von 100 % bedeutet, dass sämtliches Fremdkapital genau durch das Eigenkapital gedeckt ist. Ein Wert von über 100 % heißt hingegen, dass die Kommune mehr Schulden hat, als sie Eigenkapital besitzt.

Kommunale Vergleichswerte liegen noch nicht vor. Ziel sollte es jedoch sein, den Verschuldungsgrad so niedrig wie möglich zu halten.

### **Pro-Kopf-Verschuldung**

**363,62 €/ EW** (476,11 €/ EW)

Die Pro-Kopf-Verschuldung war bereits für kommunale Vergleiche zu Zeiten der Kameralistik eine wichtige Kennzahl.

Laut DESTATIS liegen die Daten für die Gesamtverschuldung der Kommunen (inkl. kreisfreier Städte, Ämter und Landkreise) vor. Diese berücksichtigt sämtliche Verbindlichkeiten, auch die der ausgegliederten Unternehmen.

Die durchschnittliche Pro-Kopfverschuldung betrug demnach in 2021: 4.431 €/ EW (Flächenländer Ost: 3.455 €/ EW, Flächenländer West: 5.228 €/ EW).

Die Kommunen in MV weisen damit die höchste Verschuldung aller Kommunen der Flächenländer Ost aus. Dabei ist allerdings heraus zu heben, dass insbesondere bei den kreisfreien Städten und Landkreisen weit überdurchschnittliche Schuldenbelastungen vorliegen und es für den kreisangehörigen Raum noch keine eigenständigen Vergleichswerte hierzu gibt.

Die aufgenommenen **Investitionskredite** der Stadt belaufen sich auf eine Restvaluta in Höhe von 408.055,73 € (471.490,92 €). Sie verringerten sich in Höhe der planmäßigen Tilgungen von 63.435,19 €. Der Pro-Kopf-Wert beläuft sich auf **273,68 €** (323,83 €).

Der durchschnittliche Pro-Kopf-Wert der Investitionskredite betrug laut DESTATIS in 2021 in M-V 798 €/ EW (Flächenländer Ost: 546 €/ EW, Flächenländer West: 1.269 €/ EW).

Die Gemeinde hält außerhalb ihres Kernhaushaltes lediglich Anteile an Zweckverbänden (Kommunaler Anteilseignerverband Ostseeküste der E.DIS AG, Zweckverband Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung Festland Wolgast), deren Verbindlichkeiten aufgrund der geringen Genossenschaftsanteile bzw. der Vielzahl der beteiligten Kommunen und der differenzierten Gewichtung der zuzuordnenden Anteile hier nicht unmittelbar zurechenbar sind.

*Damit ist die Verschuldung der Stadt insgesamt als unterdurchschnittlich zu bezeichnen.*

**Kreditquote** **4,00 %** (4,54 %)

$$\text{Kreditquote} = \frac{\text{Verbindlichkeiten aus Kreditaufnahmen}}{\text{Bilanzsumme}} * 100$$

Die Kreditquote ist ein Indikator für den Grad der Verschuldung aus Investitionskrediten.

Der LRH stellte in den Landkreisen und großen Städten einen Mittelwert von 18,24 % in 2020 für 2019. Hierbei bleiben jedoch die Kreditaufnahmen beim Landesförderinstitut und weiteren öffentlichen Stellen unberücksichtigt (lediglich Bilanzpositionen B 4.2 und B 4.3).

**Bezogen auf diese Bilanzpositionen beträgt der Verschuldungsgrad der Gemeinde ebenfalls 3,74 %.**

**durchschnittliche Schuldentilgungsdauer** **6,43 Jahre** (6,25 Jahre)

$$x = \frac{\text{Investitionskredite}}{\text{Auszahlungen zur planmäßigen Tilgung von Investitionskrediten}}$$

Die Tilgungsdauer zeigt den Zeitraum an, der zur Rückzahlung der Verbindlichkeiten benötigt wird, soweit keine neuen Verbindlichkeiten eingegangen werden und der Tilgungsbetrag konstant bleibt.

**Anteil des Kapaldienstes (Zins und Tilgung) pro Einwohner** **49,71 €** (57,98 €)

$$x = \frac{\text{Kapaldienst (Zins und Tilgung)}}{\text{Einwohner}}$$

Durchschnittlich belief sich der planmäßige Kapaldienst in M-V 2021 auf 124 € pro Einwohner. Er ist in der Gemeinde als unterdurchschnittlich zu bezeichnen.

In 2022 belaufen sich die Zahlungen für Zinsen und planmäßige Tilgungen auf insgesamt 74.115,75 € (84.419,77 €). Sie belasten die Finanz- und Ertragslage der Gemeinde mit 3,27 % (2,71 %) der Auszahlungen bzw. 2,86 % (2,49 %) der Aufwendungen (maßgeblich für den Haushaltsausgleich), tragen jedoch aufgrund der höheren Tilgung zu einem schnelleren Abbau der Verschuldung bei.

Die Kreditzinsen belasten die Aufwendungen mit 0,41 % (0,26 %) (Zinsaufwandsquote).

Die Kassenkredite sind auf der amtsangehörigen Ebene mit den Verbindlichkeiten gegenüber der Einheitskasse zu vergleichen.

*Diese waren in der Stadt Lassan nicht gegeben.*

Seitens der Stadt wurden keine **Bürgschaften** ausgereicht.

Durchschnittlich wurden in MV in 2021 119 € pro Einwohner verbürgt.

### Durchlaufende Gelder

Forderungen aus Vorschussgeldern und ungeklärten Zahlungsvorgängen wurden in Höhe von 64,00 € (53,39 €) ausgewiesen:

| Konto    | Bezeichnung                        | 31.12.2021     | 31.12.2022     | Veränderung     |
|----------|------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|
| 17920001 | ungeklärte Zahlungsvorgänge AA 902 | 53,39 €        | 0,00 €         | 53,39 €         |
| 17910001 | Vorschüsse                         | 0,00 €         | 64,00 €        | -64,00 €        |
|          |                                    | <b>53,39 €</b> | <b>64,00 €</b> | <b>-10,61 €</b> |

Diesen stehen Verbindlichkeiten aus treuhänderischen Geldern und ungeklärten Zahlungsvorgängen in Höhe von 30.195,49 € (32.316,60 €) gegenüber:

| Konto    | Bezeichnung                                   | 31.12.2021         | 31.12.2022         | Veränderung        |
|----------|---|--------------------|--------------------|--------------------|
| 37910007 | Treuhändische Gelder                          | 0,00 €             | 18.061,39 €        | 18.061,39 €        |
| 37950001 | ungeklärte Zahlungsvorgänge AA 901            | 18.733,39 €        | 0,00 €             | -18.733,39 €       |
| 37910022 | Sicherheitseinbehalte Kasse                   | 9.678,91 €         | 11.380,08 €        | 1.701,17 €         |
| 37921000 | Kautions (VW)                                 | 0,00 €             | 739,02 €           | 739,02 €           |
| 37950000 | Ungeklärte Zahlungseingänge                   | 3.904,30 €         | 15,00 €            | -3.889,30 €        |
| 37991000 | Spenden vor Annahme nach § 44 Absatz 4 KV M-V | 0,00 €             | 0,00 €             | 0,00 €             |
|          |   | <b>32.316,60 €</b> | <b>30.195,49 €</b> | <b>-2.121,11 €</b> |

Der Saldo der Ein- und Auszahlungen aus durchlaufenden Geldern und ungeklärten Zahlungsvorgängen stimmt mit den Veränderungen in der Bilanz überein.

|  |                |                    |                      |
|--|----------------|--------------------|----------------------|
| <b><u>Rechnungsabgrenzungsposten</u></b> | <b>Aktive</b>  | <b>0,00 €</b>      | <b>(0,00 €)</b>      |
|  | <b>Passive</b> | <b>65.553,08 €</b> | <b>(23.392,81 €)</b> |

Aktive Rechnungsabgrenzungsposten wurden nicht gebildet.

Die passiven Rechnungsabgrenzungsposten ergaben sich aus der Abgrenzung der Grabnutzungsentgelte von 8.463,98 € und aus bereits vereinnahmte Mieten und Pachten, Grundsteuern, aus einer Prämie für das Zertifikat des Waldzertifizierungssystems sowie die Altschuldenhilfe in Höhe von insgesamt 57.089,10 €.

Von der Regelung des § 36 Abs. 1 GemHVO-Doppik die Bildung von Rechnungsabgrenzung bis zu 1.000 € pro Abgrenzung zu unterlassen, wurde Gebrauch gemacht. Laut Bewertungsrichtlinie entfällt danach die Bildung von Rechnungsabgrenzungsposten bis zu einem Betrag von 300,00 € brutto. Rechnungsabgrenzungsposten für Grabnutzungsentgelte werden hingegen immer gebildet.

### **Prognose**

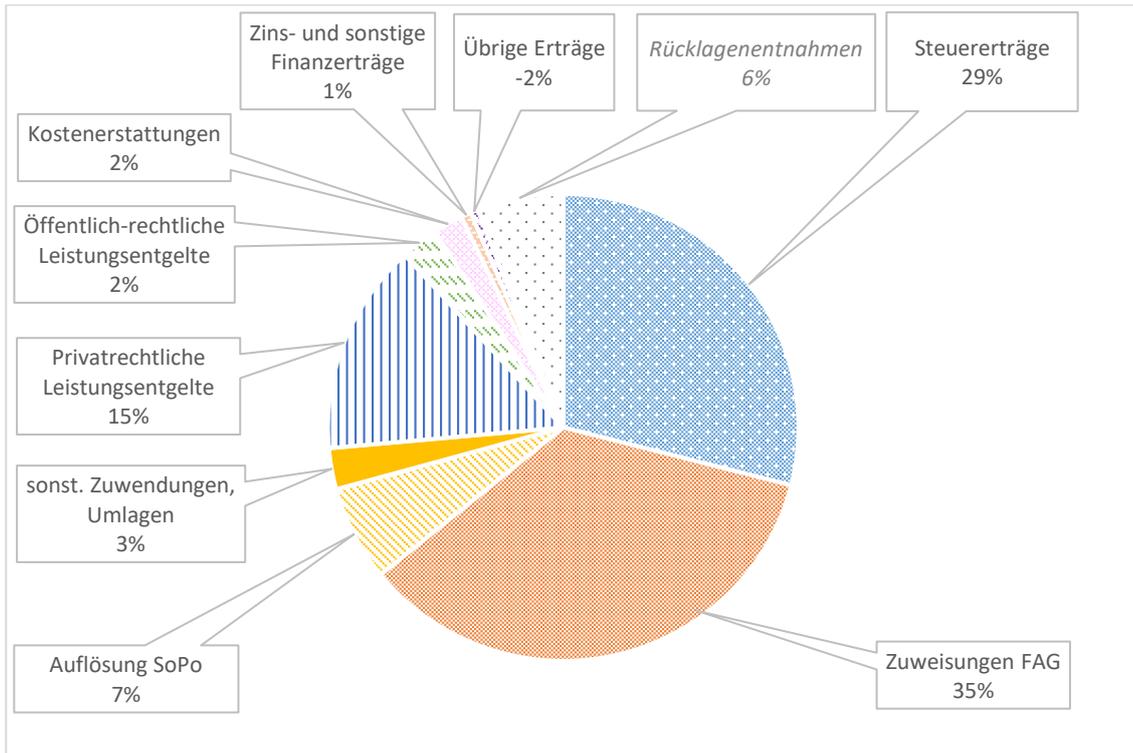
Die Vermögenslage ist noch als stabil zu bezeichnen. Mittelfristige Risiken können sich aus weiteren negativen Jahresergebnisses ergeben.

## 4.2 Ertragslage

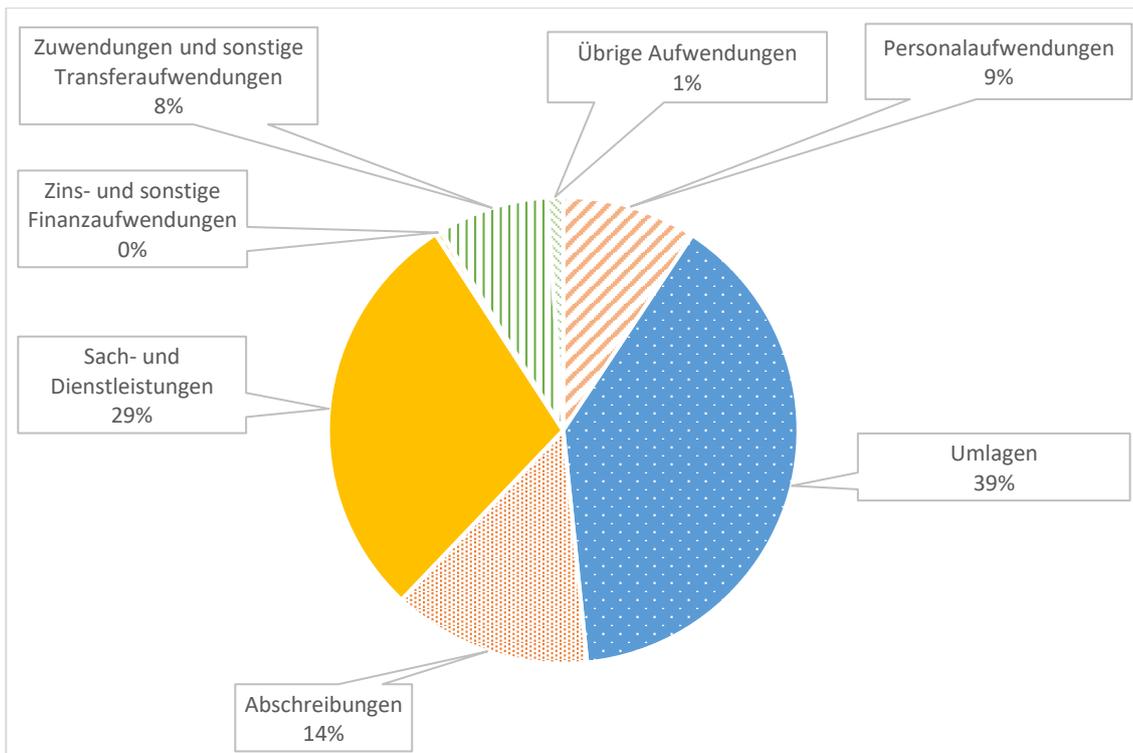
Der folgenden Tabelle liegen die Zahlen der Ergebnisrechnung für das Haushaltsjahr 2022 (Anlage 1 zum Prüfungsbericht) zugrunde. Im Vergleich zu den Gesamtermächtigungen für das Haushaltsjahr 2022 ergibt sich Folgendes:

|   | Ergebnis<br>2022    |              | Gesamtermächtigungen<br>2022 |              | + / -              |
|---|---------------------|--------------|------------------------------|--------------|--------------------|
|   | €                   | %            | €                            | %            | €                  |
| Steuern und ähnliche Abgaben                                      | 759.045,21          | 31,2         | 681.920,00                   | 27,7         | 77.125,21          |
| Zuwendungen, allgemeine Umlagen, sonstige<br>Transfererträge      | 1.167.711,65        | 47,9         | 1.236.580,00                 | 50,3         | -68.868,35         |
| Privat- und öffentlich-rechtliche<br>Leistungsentgelte            | 450.903,17          | 18,5         | 422.130,00                   | 17,2         | 28.773,17          |
| Kostenerstattungen und -umlagen                                   | 54.476,49           | 2,2          | 63.170,00                    | 2,6          | -8.693,51          |
| Zins- und sonstige Finanzerträge                                  | 18.138,46           | 0,7          | 19.220,00                    | 0,8          | 0,00               |
| Übrige Erträge  | -13.615,66          | -0,6         | 37.680,00                    | 1,5          | -51.295,66         |
| <b>Summe der Erträge</b>  | <b>2.436.659,32</b> | <b>99,9</b>  | <b>2.460.700,00</b>          | <b>100,1</b> | <b>-22.959,14</b>  |
| Personalaufwendungen  | 239.898,86          | 9,8          | 256.350,00                   | 10,4         | -16.451,14         |
| Aufwendungen für Sach- und<br>Dienstleistungen                    | 746.641,45          | 30,6         | 1.040.390,00                 | 42,3         | -293.748,55        |
| Abschreibungen  | 354.492,37          | 14,5         | 301.920,00                   | 12,3         | 52.572,37          |
| Zuwendungen, allgemeine Umlagen, sonstige<br>Transferaufwendungen | 1.211.201,03        | 49,7         | 1.249.150,00                 | 50,8         | -37.948,97         |
| Zins- und sonstige Finanzaufwendungen                             | 10.582,15           | 0,4          | 9.030,00                     | 0,4          | 1.552,15           |
| Übrige Aufwendungen   | 28.500,32           | 1,2          | 137.990,00                   | 5,6          | -109.489,68        |
| <b>Summe der Aufwendungen</b>                                     | <b>2.591.316,18</b> | <b>106,2</b> | <b>2.994.830,00</b>          | <b>121,8</b> | <b>-403.513,82</b> |
| <b>Jahresergebnis (vor<br/>Rücklage ndotierung)</b>               | <b>-154.656,86</b>  | <b>-6,3</b>  | <b>-534.130,00</b>           | <b>-21,7</b> | <b>380.554,68</b>  |
| Veränderung der allgemeinen<br>Kapitalrücklage                    | 0,00                | 0,0          | 0,00                         | 0,0          | 0,00               |
| Veränderung der zweckgebundenen<br>Kapitalrücklage                | 154.656,86          | 6,3          | 107.490,00                   | 4,4          | 47.166,86          |
| Veränderung der Finanzausgleichsrücklage                          | 0,00                | 0,0          | 0,00                         | 0,0          | 0,00               |
| <b>Jahresergebnis (nach<br/>Rücklage ndotierung)</b>              | <b>0,00</b>         | <b>0,0</b>   | <b>-426.640,00</b>           | <b>-17,3</b> | <b>427.721,54</b>  |

Die Struktur der Erträge stellt sich wie folgt dar:



Die Struktur der Aufwendungen stellt sich wie folgt dar:



Gemäß § 16 GemHVO-Doppik ist der Haushalt im Ergebnis ausgeglichen, wenn er unter Berücksichtigung von noch nicht ausgeglichenen Fehlbeträgen aus Vorjahren mindestens ausgeglichen ist.

Der als Ergebnisvortrag verbuchte **Fehlbetrag aus Vorjahren** belief sich auf **-338.167,18 €**.

Planmäßig war mit einem Jahresergebnis in Höhe von -534.130 € (-1.335.000 €) gerechnet worden. Über- und außerplanmäßige Ausgaben sowie die Inanspruchnahmen der ein- bzw. gegenseitigen Deckungsfähigkeit ergaben sich nicht.

Der Haushaltsausgleich wurde somit **planmäßig nicht erreicht**.

Im Jahresergebnis wurden -154.656,86 € (-858.679,38 €) vor Rücklagenentnahme ausgewiesen. Gemäß § 18 Abs. 4 und 6 GemHVO-Doppik erfolgte eine Entnahme aus der zweckgebundenen Kapitalrücklage in Höhe von 154.656,86 € und verringerte den auszuweisenden Jahresfehlbetrag auf 0,00 € (-684.476,82 €).

Unter Berücksichtigung des negativen Ergebnisvortrages ist nunmehr ein **Gesamtfehlbetrag** der Ergebnisrechnung von **-338.167,18 €** auszuweisen.

Damit ist die Ergebnisrechnung zwar jahresbezogen, jedoch **insgesamt nicht ausgeglichen**.

Die Ergebnisverbesserung vor Rücklagenveränderung beläuft sich auf 379.473,14 € (+585.550,62 €).

Zu diesem Ergebnis haben insbesondere Mehrerträge aus Steuern in Höhe von 77.125,21 € und der privatrechtlichen Leistungsentgelte in Höhe von 32.379,23 sowie Einsparungen im Bereich der Personalaufwendungen in Höhe von 16.451,14 €, der Sach- und Dienstleistungen in Höhe von 293.748,55 €, der Zuwendungen, Umlagen in Höhe von 37.948,97 € und sonstigen laufenden Aufwendungen in Höhe von 109.489,68 € geführt.

Den Zinsaufwendungen, insbesondere für Investitionskredite, in Höhe von 10.582,15 € (8.852,19 €) stehen Zins- und sonstige Finanzerträge in Höhe von 18.138,46 € (18.138,46 €) entgegen.

Für 2022 wurde das in 2020 beschlossene **Haushaltssicherungskonzept** fortgeschrieben.

Es beinhaltet folgende das Haushaltsjahr 2022 betreffende Festlegungen/ Prüfungen:

- Verpachtung und Bewirtschaftung von Waldflächen,
- Personalausgaben,
- Grundschule
- Veräußerung Grundstücke und Gebäude,
- Senkung der Gesamtschulden,
- Marktgebühren,
- Pacht für landwirtschaftliche und gemeindliche Flächen, Grünland und Garten
- Konsolidierungs-/Sonderzuweisungen.

Es wurde mit einem Konsolidierungsbetrag von insgesamt 17.850 € gerechnet.

Gegenüber dem Vorjahr konnten Steuermehrerträge von 77.125,21 € erzielt werden. Diese führen jedoch in Folgejahren wiederum zu erhöhten Umlageverpflichtungen und geringeren Schlüsselzuweisungen, sodass die Mehrerträge zum Teil relativiert werden.

### **Kennzahlen:**

**Steuerquote** **30,35 %** (26,51 %)

Die Steuerquote beschreibt den prozentualen Anteil der Erträge, die die Gebietskörperschaft aus Steuern bezieht, bezogen auf die gesamten Erträge der Gebietskörperschaft. Zu den Erträgen aus Steuern zählen auf kommunaler Ebene vor allem Erträge aus der Gewerbesteuer (abzüglich Gewerbesteuerumlage), der Grundsteuer sowie dem Gemeindeanteil an der Einkommenssteuer und an der Umsatzsteuer.

$$\text{Steuerquote} = \frac{\text{Erträge aus Steuern}}{\text{Summe der Erträge}} * 100$$

Grundsätzlich gibt die Steuerquote Aufschluss darüber, wie hoch der Anteil der Steuererträge an den Gesamterträgen ist. Sie verdeutlicht somit den Grad der Abhängigkeit von Steuererträgen. Eine Kommune mit hoher Steuerquote ist tendenziell weniger abhängig von externen Entwicklungen (z. B. von Finanzausgleichsmitteln).

Durchschnittlich finanzieren sich die Kommunen 2021 in MV mit 28,8 % ihrer Erträge aus Steuern, (Flächenländer Ost: 32,6 %, finanzschwache Flächenländer West: 40,5 %). Gewerbesteuerkompensationen flossen nicht in die Steuererträge mit ein.

|                            |                       |                     |                |
|----------------------------|-----------------------|---------------------|----------------|
| <b><u>Steuerertrag</u></b> | <b>nominal:</b>       | <b>739.603,93 €</b> | (671.432,84 €) |
|                            | <b>pro Einwohner:</b> | <b>496,05 €</b>     | (461,15 €)     |

Die durchschnittlichen Pro-Kopf-Steuereinnahmen lagen in M-V in 2021 laut Bericht des Landesrechnungshofes bei 893 €, die der finanzschwachen Flächenländer West bei 1.328 und der Flächenländer Ost durchschnittlich bei 977 €.

Danach ist die Stadt Lassan als steuerschwach zu bezeichnen.

Die Stadt Lassan hat 210,72 € (171,78 €) pro Einwohner Einkommensteuern und 98,80 € (80,37 €) Gewerbesteuern vereinnahmt.

Die Hebesätze für die Realsteuern lagen in 2022 bei folgenden Werten im Vergleich zu den Durchschnittswerten des kreisangehörigen Raums in MV:

|               | Hebesätze laut Haushaltssatzung der Gemeinde | Nivellierung 2021 auf Basis 2018 | geschätzte Nivellierung 2024 auf Basis 2020 ab 2022 |
|---------------|--|----------------------------------|---|
| Grundsteuer A | 323 v. H.                                    | 323 v. H.                        | 335-340 v. H.                                       |
| Grundsteuer B | 427 v. H.                                    | 427 v. H.                        | 435-439 v. H.                                       |
| Gewerbsteuer  | 400 v. H.                                    | 381 v. H.                        | 389-391 v. H.                                       |

Die durch das FAG für 2021 festgesetzten Nivellierungssätze werden für die Berechnung der Schlüsselzuweisungen, der Kreis- und Amtsumlage zu Grunde gelegt und gelten auch noch für 2022.

Mit dem FAG 2024 werden voraussichtlich rückwirkend auf Werte von 2022 neue Nivellierungshebesätze festgelegt. Nach gegenwärtiger Einschätzung, die sich auf die Daten des Jahres 2020 stützt, muss davon ausgegangen werden, dass sich die Nivellierungshebesätze 2024 zum Steueraufkommen 2022 für die Grundsteuer A um 12 bis 15 Prozent Punkte, die Grundsteuer B um 8 bis 12 Prozentpunkte und Gewerbesteuer um 8 bis 10 Prozentpunkte erhöhen könnten.

Der Wert wurde differenziert für die kreisfreien und kreisangehörigen Kommunen ermittelt.

Die Nivellierungshebesätze sind grundsätzlich als rechnerische Größe zu verstehen, die für die Gesamtermittlung der Finanzausgleichsmasse von Bedeutung ist. Lediglich für finanzschwache Kommunen kommen den Werten besondere Bedeutungen zu.

Um nach § 27 FAG M-V in 2023 Mindestzuweisungen (Absatz 1) oder Sonder- und Ergänzungszuweisungen (Absatz 2) erhalten zu können, haben kreisangehörige Gemeinden (ohne große kreisangehörige Städte) nach dem Auslaufen der Übergangsbestimmung die Hebesätze für Realsteuern für das Haushaltsjahr 2022 so festzusetzen, dass sie mindestens 20 Hebesatzpunkte über

dem gewogenen Durchschnittshebesatz der Gemeindegrößenklasse des Haushaltsjahres 2020 liegen. Für die Bestimmung der gewogenen Durchschnittshebesätze der Gemeindegrößenklasse ist der Realsteuervergleich des Statistischen Amtes Mecklenburg-Vorpommern heranzuziehen. Laut Realsteuervergleich des Statistischen Amtes für das Jahr 2021 ergeben sich für die kreisangehörigen Gemeinden die nachfolgend dargestellten Durchschnittshebesätze nach Größenklassen. Mindereinzahlungen bei einer Realsteuerart können durch Mehreinzahlungen bei einer anderen Realsteuerart ausgeglichen werden, die Gewerbesteureinzahlungen sind dabei um die Gewerbesteuerumlage rechnerisch zu mindern.

| Größenklasse                                       | Grundsteuer A | + 20 %-<br>Punkte | Grundsteuer B | + 20 %-<br>Punkte | Gewerbesteuer | + 20 %-<br>Punkte |
|--|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|
| Unter 1.000 EW                                     | 329           | 349               | 386           | 406               | 339           | 359               |
| 1.000 – 3.000 EW                                   | 341           | 361               | 389           | 409               | 351           | 371               |
| 3.000 – 5.000 EW                                   | 332           | 352               | 391           | 411               | 343           | 363               |
| 5.000 – 10.000 EW                                  | 316           | 336               | 399           | 419               | 367           | 387               |
| 10.000 – 20.000 EW                                 | 333           | 353               | 388           | 408               | 361           | 381               |
| Nivellierungssatz für<br>Berechnung<br>Umlagen/SZW | 323           |                   | 427           |                   | 381           |                   |

Es müssen festgestellte Jahresabschlüsse bis 2021 und aufgestellte Jahresabschlüsse für 2022 bis zur Antragstellung am 01.09.2023 vorliegen.

Die absolute Höhe der Steuern ist allerdings auch abhängig von der Einkommens- und Gewerbestruktur einer Gemeinde sowie von der Bundesgesetzgebung zur Höhe der Steuern. Insbesondere zu den Grundsteuern wurden nunmehr neue gesetzliche Regelungen geschaffen, die nach mehrjähriger Übergangsfrist bis 2024 zu grundsätzlichen Neufestsetzungen führen werden. Damit wird die Vergleichbarkeit in Zukunft in der bisherigen Form nicht mehr gegeben sein.

Die Ermittlung der neuen Grundlagen erfolgt während des Jahres 2022.

In 2021 Zum Ausgleich pandemiebedingter Gewerbesteuerausfälle wurden Kompensationsleistungen unter den Zuweisungen im Konto 4132 in Höhe von 56.700,00 € (29.089,00 €) gewährt, die Bestandteil der künftig zu berechnenden Umlagen und Schlüsselzuweisungen sind, jedoch nicht unter den Steuererträgen ausgewiesen werden. Tatsächliche Gewerbesteuermindereinnahmen entstanden nicht. Dieser Betrag wird sich nicht verstetigen.

Der Ergebnishaushalt schließt mit einem Fehlbetrag. Eine Anpassung an die Nivellierungssätze wird damit dringend empfohlen.

Die Stadt ist aufgrund der schwachen Steuerkraft von den Zuweisungen des Landes aus dem Finanzausgleichsgesetz (FAG) abhängig.

|   |                            |                     |                       |
|---|----------------------------|---------------------|-----------------------|
| <b><u>Zuweisungen aus FAG-Mitteln</u></b> | <b>nominal:</b>            | <b>920.299,34 €</b> | <b>(849.176,79 €)</b> |
|   | <b>pro Einwohner:</b>      | <b>617,24 €</b>     | <b>(583,23 €)</b>     |
|   | <b>Anteil an Erträgen:</b> | <b>37,77 %</b>      | <b>(33,53 %)</b>      |

Dieser Wert zeigt im Verhältnis auf, wie hoch die Abhängigkeit der Stadt von Zuweisungen des Landes ist.

Durchschnittlich wurden im Land M-V 2021 laufende Zuweisungen in Höhe von 1.726 € pro Einwohner ausgereicht (Finanzschwache Flächenländer Ost: 1.429 €, Finanzschwache Flächenländer West: 1.519).

Damit werden die unterdurchschnittlichen Steuereinnahmen (Vergleichswerte siehe oben) kompensiert.

In den genannten Durchschnittswerten enthalten sind auch Zuweisungen für zentralörtliche Aufgaben an die Zentren, gesetzlich übertragene Aufgaben an Ämter und Kreise sowie diverse andere Vorwegabzüge zugunsten der Kreise und kreisfreien bzw. großen kreisangehörigen Städte, von denen eine amtsangehörige Gemeinde regelmäßig nicht profitieren kann.

Des Weiteren sind seitens des LRH in 2020 und 2021 auch Gewerbesteuerkompensationen hier eingerechnet worden.

In 2022 sind mit der Überarbeitung und Neufassung des FAG 2020 60 %, auf Basis ermittelter gemeindeindividueller Bedarfe und unter Berücksichtigung einer eingeführten Mindestfinanzausstattung von 90 % der unterhalb von 90 % der Durchschnittsfinanzkraft liegenden individuellen Finanzkraft festgesetzt worden. Hiervon profitiert ein Großteil der Kommunen.

Die noch immer verbleibende Lücke zwischen Aufwendungen und Erträgen aus Steuern und Schlüsselzuweisungen muss grundsätzlich aus sonstigen Erträgen gedeckt werden.

Weitere wesentliche Erträge konnten aus den Konzessionsabgaben mit 32.628,00 € (40.239,05 €) und Gewinnanteilen des Kommunalen Anteilseignerverbandes Ostseeküste der E.DIS AG mit 18.138,46 € (18.138,46 €) erzielt werden. Mieterträgen der Wohnungsverwaltung stehen Aufwendungen aus Abschreibung, Zinsen und Unterhaltung entgegen, im Ergebnis wurde so ein

Überschuss in Höhe von 101.444,18 € (191,61 €) erwirtschaftet.

Darüber hinaus erhält die Stadt Erträge aus Zweitwohnungssteuern in Höhe von 14.028,22 € (13.561,41 €), die bei den Zuweisungen und Umlagen des FAG nicht einbezogen werden und so die Stadt zusätzlich stärken.

|   |                              |                    |                      |
|---|------------------------------|--------------------|----------------------|
| <b><u>Öffentlich-rechtliche Leistungsentgelte</u></b> | <b>nominal:</b>              | <b>67.163,94 €</b> | <b>(65.271,64 €)</b> |
|   | <b>pro Einwohner:</b>        | <b>45,05 €</b>     | <b>(44,83 €)</b>     |
|   | <b>Steigerung seit 2012:</b> | <b>24,47 %</b>     | <b>(20,97 %)</b>     |

Die öffentlich-rechtlichen Leistungsentgelte werden auf Grundlage von Satzungen bzw. Landesverordnungen erhoben und bilden die Kontengruppe 43 ohne Auflösung von Sonderposten aus Beiträgen ab.

Im Bericht des Landesrechnungshofes wurde darauf aufmerksam gemacht, dass viele Kommunen die Entgelte in zu geringem Umfang erheben und in ihrer Entwicklung hinter den Verbraucherpreisen und auch der Entwicklung in den anderen neuen Bundesländern zurückblieben und sieht hier nicht gehobene Einnahmepotentiale.

Pro Kopf wurden in den kreisangehörigen Gemeinden insgesamt 86 €, davon in amtsfreien Gemeinden 95 € und amtsangehörigen Gemeinden 80 sowie Amtsverwaltungen 7 € in 2019 vereinnahmt.

Für 2021 liegen lediglich Gesamterträge pro Kopf aus der kommunalen Ebene in M-V in Höhe von 162 €, 182 € in den Flächenländern West und 203 € in den Flächenländern Ost vor. Eine Differenzierung nach Gemeindegrößenklasse ist nicht erfolgt. Die Steigerung der Verbraucherpreise betrug von 2012 bis 2022 ca. 21,2 %.

Der notwendigen Anpassung von Gebührensatzungen kommt damit eine besondere Bedeutung zu.

|                                    |                |                  |
|------------------------------------|----------------|------------------|
| <b><u>Umlagendeckungsquote</u></b> | <b>41,61 %</b> | <b>(35,00 %)</b> |
|------------------------------------|----------------|------------------|

$$\text{Umlagendeckungsquote} = \frac{\text{Aufwendungen für Kreis- und Amtsumlage}}{\text{Summe der Erträge}} * 100$$

Diese Kennzahl zeigt auf, in welcher Höhe die Umlagen die ordentlichen Erträge binden und damit die entsprechenden freien Mittel für die laufende Aufgabenerfüllung der Stadt.

Die Umlageverpflichtungen der Stadt Lassan beliefen sich in 2022 auf 1.013.834,81 € (886.321,19 €), davon Kreisumlage 665.864,90 € (610.966,65 €) und Amtsumlage 347.969,91 € (275.354,54 €). Dies entspricht einem Pro-Kopf-Wert von **679,97 €** (608,74 €) **pro Einwohner**.

Hinzu kommen der Schullastenausgleich in Höhe von 105.855,31 € (91.617,46 €), mithin 71,00 € (62,92 €) pro Einwohner, sowie die gesetzlich verpflichteten Wohnsitzgemeindeanteile für die Kinderbetreuung in Höhe von 177.924,94 € (155.509,68 €), mithin 119,33 € (106,81 €) pro Einwohner, die zu einer **Gesamtquote von 53,25 %** (80,60 %) führen und so kaum Spielraum für Gestaltungsmöglichkeiten aus dem Ergebnis lassen.

Die Einflussmöglichkeiten auf die letztgenannten Umlagen sind nur sehr begrenzt über die Stadt möglich.

**Abschreibungen bezogen auf die Erträge** **14,55 %** (12,93 %)

**Personalaufwandsquote** **9,26 %** (6,34 %)

Die Personalaufwandsquote ist das Verhältnis von Aufwendungen für die Mitarbeiter (4,825 VzÄ) einer Gebietskörperschaft zu den gesamten Aufwendungen.

$$\text{Personalaufwandsquote} = \frac{\text{Personalaufwendungen}}{\text{Summe der Aufwendungen}} * 100$$

Die Personalaufwendungen spielen bei Gebietskörperschaften zwar grundsätzlich eine große Rolle und machen einen erheblichen Anteil an den Gesamtaufwendungen aus.

Je nach Größe und Struktur einer Gemeinde sind allerdings unterschiedliche Vergleichswerte für die Personalaufwandsquote heranzuziehen.

Die Personalaufwendungen der Stadt sind im Wesentlichen über die Amtsumlage im Amt entstanden. Die hier ausgewiesenen Beträge beziehen sich auf die Aufwendungen für den Bürgermeister und die Gremien der Gemeinde und Feuerwehr sowie auf die Mitarbeiterin in der Grundschule und die Stadtarbeiter.

Da hiermit u. a. pflichtige Aufgaben zur Verkehrssicherheit und der Schulträgerschaft erfüllt werden, sieht das Rechnungsprüfungsamt hier derzeit kaum Einsparungsspielraum.

Insgesamt wurden Personalaufwendungen in Höhe von 239.898,86 € (215.105,56 €) verausgabt. Dies entspricht einem Pro-Kopf-Wert von 160,90 € (147,74 €) pro Einwohner. Davon entfielen auf ehrenamtliche Tätigkeiten 20.919,28 € (19.970,38 €), mithin 14,03 € (13,72 €) pro Einwohner.

Der verbleibende Betrag in Höhe von 216.760,37 € (195.135,18 €), mithin 145,38 € (134,02 €) pro Einwohner bezieht sich auf die Mitarbeiter des Bauhofes, der Grundschule und einen Hafenarbeiter sowie auf Bundesfreiwilligendienstleistende mit 2.219,21 € (4.950,00 €), mithin 1,49 € (3,39 €/ EW) pro Einwohner.

Durchschnittlich wurden in 2021 in MV 755 €/ EW, in den finanzschwachen Flächenländern West 886 €/ EW und in den finanzschwachen Flächenländern Ost 902 €/ EW aufgewandt.

Hierbei wird allerdings nicht nach Ausgaben für ehrenamtliche und hauptamtliche Kräfte sowie die konkrete Aufgabenstruktur unterschieden.

**Die Anzahl der hauptamtlich Beschäftigten laut Stellenplan beträgt: 3,42 VzÄ/ 1.000 EW**

Die gesamte kommunale Ebene beschäftigte in 2021 in M-V 13,7 VzÄ/ 1.000 EW, in den finanzschwachen Flächenländern West 14,3 VzÄ/ 1.000 EW und 17,2 VzÄ/ 1.000 EW in den Flächenländern Ost.

**Aufwandsdeckungsgrad 94,03 % (74,68 %)**

$$\text{Aufwandsdeckungsgrad} = \frac{\text{Summe der Erträge}}{\text{Summe der Aufwendungen}} * 100$$

Die Kennzahl des ordentlichen Aufwandsdeckungsgrades bildet das Ergebnis der gewöhnlichen Geschäfts- bzw. Verwaltungstätigkeit ab. Liegt die Kennzahl in einem Mehrjahreszeithorizont bei 100 % (oder leicht höher), so wurde eine generationengerechte Haushaltspolitik betrieben. Dieser Wert wird regelmäßig aufgrund der zu erwirtschaftenden Abschreibungen bei gleichzeitiger Ertragsschwäche und mangelnder Investitionskraft nicht zu erreichen sein, hier jedoch **nicht erreicht**.

Der Vergleich des Rechnungsprüfungsamtes Wolgast mit anderen ähnlich strukturierten Gemeinden im Prüfgebiet in 2012 zeigte auf, dass sich hier ein Großteil der Gemeinden nach o. g. zusätzlichen Erträgen bzw. sparsamer Aufgabenerfüllung durchschnittlich auf einen Wert knapp über 80 % bewegte.

Die vom Landesrechnungshof untersuchten 12 großen Städte und Landkreise wiesen meist Werte über 100 % auf.

**Sach- und Dienstleistungsquote** **28,81 %** (46,88 %)

Der Anteil der Aufwendungen der Kontengruppe 52 umfasst u.a. Unterhaltung und Bewirtschaftung von Grundstücken, Infrastruktur, Fahrzeuge, die Beschaffung geringwertiger Vermögensgegenstände, Kosten für Strom, Wasser, Gas usw., Kostenerstattungen für die Inanspruchnahme von Dienstleistungen etc.

Die Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen belaufen sich auf 746.641,45 € (1.589.700,80 €), mithin **500,77 €** (1.091,83 €) **pro Einwohner**.

Durchschnittlich wurden 2021 pro Einwohner 543 €, entsprechend 18,82 % der Aufwendungen in MV verausgabt.

**Abschreibungen bezogen auf die Aufwendungen** **13,68 %** (9,66 %)

**Abschreibungsquote** **3,41 %** (3,15 %)

$$\text{Abschreibungsquote} = \frac{\text{Abschreibungen auf das Anlagevermögen}}{\text{Bilanzsumme}} * 100$$

**Durchschnittliche Anlagenrestnutzungsdauer** **25,72 Jahre** (27,61 Jahre)

$$x = \frac{\text{Anlagevermögen (ohne Finanzanlagen)}}{\text{Abschreibungen auf das Anlagevermögen}}$$

Dieser Wert gibt die durchschnittliche Nutzungsdauer des Anlagevermögens an. Er sollte grundsätzlich stabil gehalten werden, indem entstandene Abschreibungen im Anlagevermögen durch Neuinvestitionen ersetzt werden.

**Abschreibungslastquote** **48,75 %** (46,86 %)

$$\text{Abschreibungslastquote} = \frac{\text{Erträge aus der Auflösung von Sonderposten}}{\text{Abschreibungen auf das Anlagevermögen}} * 100$$

Die Quote zeigt auf, inwiefern sich die in der Vergangenheit erhaltenen Zuwendungen entlastend auf den Haushalt auswirken.

### **Freiwillige Leistungen**

In 2022 ergaben sich folgende freiwillige Leistungen:

| <b>Produktsachkonto</b> | <b>Bezeichnung</b>                | <b>Aufwendungen</b> |
|-------------------------|-----------------------------------|---------------------|
| 11100.52420000          | Verpflegung                       | 660,56 €            |
| 11100.56420000          | Mitgliedsbeitrag StGT M-V         | 1.258,18 €          |
| 11100.56920000          | Verfüungsmittel                   | 63,49 €             |
| 11100.56930000          | Repräsentationen                  | 1.025,92 €          |
| 11400.56320000          | Bücher, Zeitschriften             | 139,70 €            |
| 11403.56420000          | Mitgliedsbeitrag KAV              | 649,50 €            |
| 11104.52420000          | Verpflegung                       | 11,78 €             |
| 12600.52490000          | Veranstaltung Jugendfeuerwehr     | 1.274,68 €          |
| 12600.56320000          | Abonnement Lauffeuer              | 33,50 €             |
| 12600.56930000          | Repräsentationen FFW              | 356,25 €            |
| Produkt 25200           | Städtisches Museum                | 7.530,05 €          |
| Produkt 27200           | Stadtbibliothek                   | 11.860,12 €         |
| Produkt 28100           | Heimat- und sonstige Kulturpflege | 4.877,94 €          |
| <b>gesamt</b>           |                                   | <b>29.741,67 €</b>  |
| Vorjahr                 |                                   | 17.979,71 €         |

Die freiwilligen Leistungen umfassen 1,22 % (0,71 %) der Erträge bzw. 1,15 % (0,53 %) der Aufwendungen, mithin 19,95 € (12,35 €) pro Einwohner.

Seitens des Rechnungsprüfungsamtes wird in Anlehnung an die hierzu vorliegende Rechtsprechung 1 – 1,5 % an freiwilligen Leistungen für defizitäre Gemeinden als angemessen erachtet.

Im Rahmen des Gerichtsverfahrens der Gemeinde Perlin wurde ein Satz von angemessenen 5 %

benannt, der jedoch kommunalaufsichtlich nicht zwingend geteilt wird.

Die Höhe der freiwilligen Leistungen ist daher angemessen.

Die Verwaltung ist im Übrigen insgesamt sparsam mit den vorhandenen Haushaltsmitteln umgegangen.

### **Prognose**

Die Erträge konnten die Aufwendungen in 2022 nicht decken, woraus ein negatives Jahresergebnis resultiert. Durch die Entnahmemöglichkeiten aus der zweckgebundenen Kapitalrücklage konnte das Jahresergebnis ausgeglichen werden.

Es besteht weiterhin ein negativer Ergebnisvortrag, sodass kein Haushaltsausgleich erreicht werden konnte.

### 4.3 Finanzlage

Der folgenden Tabelle liegen die Zahlen der Finanzrechnung für das Haushaltsjahr 2022 (Anlage 2 zum Prüfungsbericht) zugrunde. Im Vergleich zu den Gesamtermächtigungen für das Haushaltsjahr 2022 ergibt sich Folgendes:

|   | Ist<br>2022        |             | Gesamtermächtigungen<br>2022 |              | + / -               |
|---|--------------------|-------------|------------------------------|--------------|---------------------|
|   | €                  | %           | €                            | %            | €                   |
| Summe der laufenden Einzahlungen  | 2.402.156,10       | 100,0       | 2.319.070,00                 | 100,0        | 83.086,10           |
| Summe der laufenden Auszahlungen  | 2.263.315,70       | 94,2        | 2.704.590,00                 | 116,6        | -441.274,30         |
| <b>Jahresbezogener Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen vor planmäßiger Tilgung</b>                          | <b>138.840,40</b>  | <b>5,8</b>  | <b>-385.520,00</b>           | <b>-16,6</b> | <b>524.360,40</b>   |
| Summe der Einzahlungen aus Investitionstätigkeit  | 364.959,63         | 15,2        | 188.150,00                   | 8,1          | 176.809,63          |
| Summe der Auszahlungen aus Investitionstätigkeit  | 526.142,15         | 21,9        | 1.242.960,00                 | 53,6         | -716.817,85         |
| <b>Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Investitionstätigkeit</b>  | <b>-161.182,52</b> | <b>-6,7</b> | <b>-1.054.810,00</b>         | <b>-45,5</b> | <b>893.627,48</b>   |
| <b>Finanzmittelüberschuss/Finanzmittelfehlbetrag</b>  | <b>-22.342,12</b>  | <b>-0,9</b> | <b>-1.440.330,00</b>         | <b>-62,1</b> | <b>1.417.987,88</b> |
| Einzahlungen aus der Aufnahme von Krediten für Investitionen  | 0,00               | 0,0         | 705.100,00                   | 30,4         | -705.100,00         |
| Auszahlungen für planmäßige Tilgung von Krediten für Investitionen  | 63.435,19          | 2,6         | 63.990,00                    | 2,8          | -554,81             |
| sonstige Auszahlungen zur Tilgung von Krediten für Investitionen  | 0,00               | 0,0         | 0,00                         | 0,0          | 0,00                |
| <b>Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Krediten für Investitionen</b>   | <b>-63.435,19</b>  | <b>-2,6</b> | <b>641.110,00</b>            | <b>27,6</b>  | <b>-704.545,19</b>  |
| Saldo der durchlaufenden Gelder und ungeklärten Zahlungsvorgänge  | -2.131,72          | -0,1        | 0,00                         | 0,0          | -2.131,72           |
| <b>Veränderung der Forderungen und Verbindlichkeiten aus Kassenkrediten gegenüber dem Amt</b>                     | <b>-87.909,03</b>  | <b>-3,7</b> | <b>-799.220,00</b>           | <b>-34,5</b> | <b>711.310,97</b>   |
| <b>Jahresbezogener Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen</b>  | <b>75.405,21</b>   | <b>3,1</b>  | <b>-449.510,00</b>           | <b>-19,4</b> | <b>524.915,21</b>   |
| Zuführung zum investiven Bereich aus einem positiven Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen                    | 0,00               |             |                              |              |                     |
| Zuführung zur Deckung eines negativen Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen aus dem investiven Bereich        | 0,00               |             |                              |              |                     |
| <b>Stand der Forderungen und Verbindlichkeiten aus dem gemeinsamen Zahlungsmittelbestand zum 31.12.2022/ 2021</b> | <b>57.369,48</b>   |             | <b>145.278,51</b>            |              | <b>-87.909,03</b>   |

Die Finanzlage bezieht sich auf die während des Kalenderjahres 2022 tatsächlich erfolgten Ein- und Auszahlungen, die seitens der Einheitskasse des Amtes für die Stadt vorgenommen wurden. (Kassenwirksamkeitsprinzip)

Sie lässt sich mit dem laufenden Ergebnis der Ergebnisrechnung nicht direkt vergleichen, da dort u. a. Abschreibungen enthalten sind und periodengerechte Abgrenzungen in Form von Forderungen und Verbindlichkeiten vorzunehmen waren. Die Finanzrechnung berücksichtigt daneben auch Ein- und Auszahlungen auf zur Eröffnungsbilanz gebildete Forderungen und Verbindlichkeiten, bzw. Rechnungsabgrenzungsposten.

### **Haushaltsausgleich**

Der Haushaltsausgleich im Finanzhaushalt war gemäß § 16 GemHVO-Doppik aus dem Saldo der laufenden Zahlungen mit -385.520 € (-1.288.570 €) unter Berücksichtigung vorzutragender Beträge aus dem Vorjahr mit -307.409,26 € (481.798,56 €) abzüglich der planmäßigen Kredittilgungen mit 63.990 € (75.480 €) zu bilden und in der Haushaltsplanung **nicht gegeben**.

In der Finanzrechnung wird ein Saldo aus laufenden Ein- und Auszahlungen in Höhe von 138.840,40 € (-713.754,95 €) und damit eine Verbesserung um 524.360,40 € (+574.815,05 €) erzielt. Unter Berücksichtigung der regulären Tilgungen in Höhe von 43.435,19 € (-75.452,87 €) und dem Vortrag des Kassenbestandes der laufenden Rechnung in Höhe von -307.409,26 € (481.798,56 €) war der Haushaltsausgleich ebenfalls **nicht gegeben**.

**Der jahresbezogene Saldo beläuft sich auf 75.405,21 € (-789.207,82 €), mithin 50,57 € (-542,04 €) pro Einwohner.**

**Der Ausgleich unter Berücksichtigung der Vorträge gemäß § 16 Abs. 2 Nr. 2 GemHVO-Doppik beläuft sich auf -232.004,05 (-307.409,26 €), mithin -155,60 € (-211,13 €) pro Einwohner.**

Seitens des Landesrechnungshofs werden die jahresbezogenen Salden der laufenden Rechnung für 2021 vor und nach Abzug der planmäßigen Tilgung erstmalig nach Größenklasse ausgewiesen.

Diese stellten sich 2021 wie folgt dar:

| Gemeindegröße                   | bis 500<br>EW | 500 bis 999<br>EW | 1.000 bis<br>4.999 EW | 5.000 bis<br>9.999 EW | 10.000 bis<br>20.000 EW | über<br>20.000 EW |
|---------------------------------|---------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|-------------------|
| <b>ohne Tilgung</b>             | <b>193</b>    | <b>242</b>        | <b>199</b>            | <b>270</b>            | <b>147</b>              | <b>204</b>        |
| <b>mit Tilgung</b>              | <b>140</b>    | <b>183</b>        | <b>154</b>            | <b>214</b>            | <b>115</b>              | <b>162</b>        |
| <b>Planmäßige<br/>Tilgungen</b> | <b>53</b>     | <b>59</b>         | <b>45</b>             | <b>56</b>             | <b>32</b>               | <b>42</b>         |
| 2019 ohne Tilgung               | 226           | 287               | 248                   | 183                   | 162                     | 309               |

| Gemeindegröße                | bis 500<br>EW | 500 bis 999<br>EW | 1.000 bis<br>4.999 EW | 5.000 bis<br>9.999 EW | 10.000 bis<br>20.000 EW | über<br>20.000 EW |
|------------------------------|---------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|-------------------|
| 2019 mit Tilgung             | 174           | 236               | 202                   | 127                   | 129                     | 129               |
| 2019 planmäßige<br>Tilgungen | 52            | 51                | 46                    | 56                    | 33                      | 180               |

Die Finanzsituation der Kommunen hat sich durch Einmalzahlungen in 2020 und verbesserten Finanzausgleich deutlich verbessert.

**Deckungsgrad der planmäßigen Tilgungen** **218,87 %** (-945,96 %)

$$x = \frac{\text{Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen}}{\text{planmäßige Tilgungen}} * 100$$

Die Kennzahl gibt an, ob der Saldo aus den ordentlichen und außerordentlichen Ein- und Auszahlungen die planmäßigen Tilgungen deckt und somit der jahresbezogene Haushaltsausgleich erreicht ist. Im Falle eines Haushaltsausgleichs liegt diese Kennzahl bei mindestens 100 %.

### **Saldo aus Investitionstätigkeit**

Laut Haushaltsplanung wurde mit einem Saldo aus Investitionstätigkeit in Höhe von -1.054.810 € (-1.027.080 €) gerechnet.

Übertragungen aus Haushaltsvorjahren ergaben sich nicht.

Über- bzw. außerplanmäßige Auszahlungen wurden nicht verbucht.

Der Saldo aus der Investitionstätigkeit schließt mit einem Fehlbetrag in Höhe von -161.182,52 € (136.226,24 €) ab. Gegenüber der Planung wurde demnach eine Verbesserung in Höhe von 893.627,48 € (1.163.306,24 €) erwirtschaftet.

Hervorzuheben sind hier Mehreinzahlungen aus Investitionszuwendungen in Höhe von insgesamt 176.809,63 € sowie nicht getätigte Investitionsauszahlungen für i.H.v. insgesamt 716.817,85 €, insbesondere für den Ausbau des Hafens, für die Sanierung des Schützenhauses, für Straßen, für kleinere Infrastrukturmaßnahmen und die Anschaffung brandschutztechnischer Ausrüstung.

Die Investitionsauszahlungen beliefen sich auf insgesamt 526.142,15 € (984.753,17 €), mithin 352,88 € (676,34 €) pro Einwohner.

Laut Bericht des Landesrechnungshofes wurden 2018 im kreisangehörigen Raum hier durchschnittlich 257 € pro Einwohner getätigt.

Für 2021 liegen lediglich Gesamtinvestitionsauszahlungen aller Kommunen inklusive kreisfreier Städte und Landkreis von 465 € pro Einwohner vor. Der kreisangehörige Bereich bleibt hinter diesen Werten deutlich zurück. In den Flächenländern West betrug der Wert durchschnittlich 385 € pro Einwohner, in den Flächenländern Ost 404 € pro Einwohner.

Zum Ausgleich der unterdurchschnittlichen Investitionskraft wurde mit dem neuen FAG ab 2020 wiederum eine Infrastrukturpauschale eingeführt, die zusammen mit der Inanspruchnahme von Fördermitteln zügig zu einem verstärkten Aufholprozess eingesetzt wurden. Für den kreisangehörigen Raum liegen keine aktuellen Vergleichswerte vor.

### **Gesamtfinanzlage**

Durch einen positiven jahresbezogenen Saldo aus laufenden Ein- und Auszahlungen in Höhe von 138.840,40 € (-789.207,82 €) sowie einen negativen Saldo im investiven Bereich in Höhe von 161.182,52 € (136.226,24 €) wurde ein *Finanzmittelfehlbetrag in Höhe von -22.342,12 € (-577.528,71 €)* erwirtschaftet.

Bezogen auf die Einwohnerzahl betrug der Finanzmittelfehlbetrag vor Veränderung aus durchlaufenden Geldern in der Stadt:

**-14,98 € /EW** (-396,65 € / EW)

In 2021 betrug dazu im Vergleich laut LRH das Finanzierungssaldo pro Einwohner in Gemeinden bereinigt um die 5% höchsten und Finanzierungsdefizite bzw. -überschüsse (damit ohne auffällige Gemeinden mit Sondereffekten, diese zumeist in kleinen Gemeinden gegeben)

|                                   |            |  |
|-----------------------------------|------------|--|
| in der Größenklasse unter 500 EW: | +246 €/EW, | 243 Gemeinden davon 56 mit Defizit (23,05 %),<br>Spannbreite 2.814 € |
| 500 – 1.000 EW:                   | +253 €/EW, | 240 Gemeinden davon 54 mit Defizit (22,5 %),<br>Spannbreite 1.620 €  |
| 1.000 – 5.000 EW:                 | +183 €/EW, | 192 Gemeinden davon 46 mit Defizit (23,96 %),<br>Spannbreite 1.537 € |
| 5.000 – 10.000 EW:                | +132 €/EW, | 31 Gemeinden davon 11 mit Defizit (35,48 %),<br>Spannbreite 1.034 €  |
| 10.000 – 20.000 EW:               | +84 €/EW,  | 11 Gemeinden davon 3 mit Defizit (27,27 %),<br>Spannbreite 458 €     |

Über 20.000 EW: +85 €/EW, 7 Städte davon 2 mit Defizit (28,57 %),  
Spannbreite 296 €

Im Gesamtlandesdurchschnitt wurden im kreisangehörigen Raum Überschüsse in Höhe von 155 € pro Einwohner ausgewiesen.

In allen Größenklassen wiesen 24 % aller Gemeinden ein Defizit aus.

Die Finanzsituation hat sich bei vielen kreisangehörigen Kommunen gegenüber dem Vorjahr deutlich verbessert, was jedoch auch auf die Gewerbesteuerkompensationsmittel, Entschuldungshilfen nach § 27 FAG M-V und die Infrastrukturpauschalen zurück zu führen ist.

Bereinigt um Einmaleffekte aus diesen Zahlungen ist noch keine positive Schlussfolgerung bezüglich der langfristigen strukturellen Lösung der Finanzsituation für die finanzschwachen Gemeinden zu ziehen.

Aus den Finanzierungssalden allein kann keine Aussage über den gesetzlichen Haushaltsausgleich oder die Gesamtentwicklung der Gemeinden abgeleitet werden. Sie beinhalten lediglich die ordentlichen und investiven Salden aus Ein- und Auszahlungen. Die o. g. Werte werden auch von temporär stark schwankenden Investitionssalden in Abhängigkeit von gewährten Investitionszuweisungen beeinflusst.

Die dauerhafte Finanzierung eines Haushaltes ist durch den gesetzlichen Haushaltsausgleich definiert, der den laufenden Saldo abzüglich der planmäßigen Tilgungen widerspiegelt und auch die aufgehäuften Defizite/Überschüsse der Vorjahre berücksichtigt, die aus der Kassenstatistik nicht abgeleitet wurden bzw. für die Vorjahreswerte werden konnten. Siehe dazu Ausführungen oben.

### **Liquiditätsentwicklung**

Zu den o. g. Werten kommt nunmehr der negative Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Investitionskrediten in Höhe von -63.435,19 € (-75.452,87 €) hinzu. Zusammen mit der Veränderung der durchlaufenden Gelder in Höhe von -2.131,72 € (23.295,96 €) ist insgesamt eine **Verschlechterung von -87.909,03 €** (-629.685,62 €) eingetreten.

### **Prognose**

Es wurde ein positiver jahresbezogener Saldo erwirtschaftet, welcher zu einer Verbesserung der laufenden Zahlungen beigetragen hat. Es besteht jedoch weiterhin ein negativer Vortrag in Höhe von -232.004,05 €. Der Haushaltsausgleich wurde daher nicht erreicht.

Konsolidierungsmöglichkeiten sind kaum vorhanden. Für 2022 steht eine Entschuldungshilfe nach § 27 Abs. 1 FAG M-V zur Verfügung. Der Haushalt 2022 wurde fristgerecht aufgestellt. Um auch in Folgejahren Entschuldungsleistungen in Anspruch nehmen zu können, sind auch hier positive laufende Salden zu erzielen.

#### 4.4 Teilrechnungen/ Interne Leistungsverrechnungen

Teilrechnungen (Teilergebnis- und Teilfinanzrechnungen) einschließlich interner Leistungsverrechnungen wurden erstellt; Teilhaushalte waren für das Haushaltsjahr gebildet. Ziele und Leistungskennzahlen zur Messung des Zielerreichungsgrades sind bisher nicht benannt worden, so dass eine Analyse bzw. Beurteilung der wirtschaftlichen Lage der Gemeinde insofern nur eingeschränkt möglich ist.

#### Folgende Teilhaushalte wurden gebildet:

| Teilhaushalt    | Zugeordnete Produkte     |  |       |                    |
|-----------------|--------------------------|--|-------|--------------------|
|                 | <i>Sonstige Produkte</i> | <i>Wesentliche Produkte</i>                                    |       |                    |
| 01 – Verwaltung | 11100                    | Verwaltungssteuerung   | 12600 | Brandschutz        |
|                 | 11104                    | Kommunale Gremien  | 52203 | Wohnungsverwaltung |
|                 | 11400                    | Sonstige zentrale Dienste                                      |       |                    |
|                 | 11401                    | Grundstücks- und Gebäudemanagement                             |       |                    |
|                 | 11402                    | Liegenschaften   |       |                    |
|                 | 11403                    | Bauhof   |       |                    |
|                 | 11602                    | Zahlungsabwicklung/<br>Kasse                                   |       |                    |
|                 | 21100                    | Grundschulen   |       |                    |
|                 | 21101                    | Grundschule Lassan   |       |                    |
|                 | 21500                    | Regionale Schule   |       |                    |
|                 | 25200                    | Städtisches Museum   |       |                    |
|                 | 27200                    | Stadtbibliothek  |       |                    |
|                 | 28100                    | Heimat- und sonstige Kulturpflege                              |       |                    |
|                 | 36100                    | Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Tagespflege |       |                    |
|                 | 36600                    | Einrichtungen der Kinder- und Jugendarbeit                     |       |                    |
|                 | 42400                    | Sportstätten   |       |                    |
|                 | 51100                    | Räumliche Planungs- und Entwicklungsmaßnahmen                  |       |                    |
|                 | 51103                    | Städtebauliches Sondervermögen Lassan Stadtkern und Hafen      |       |                    |
|                 | 54000                    | Konzessionsabgabe  |       |                    |

| Teilhaushalt                   | Zugeordnete Produkte   |   |
|--------------------------------|--|---|
|                                | Sonstige Produkte  | Wesentliche Produkte                                  |
|                                | 54100 Gemeindestraßen<br>54200 Kreisstraßen<br>54600 Parkeinrichtungen<br>54800 Häfen<br>55100 Öffentliches Grün<br>55200 Öffentliche Gewässer,<br>Wasserbauliche Anlagen,<br>Gewässerschutz<br>55203 Förderung von Wasser-,<br>Boden- und<br>Deichverbänden<br>55300 Friedhofs- und<br>Bestattungswesen<br>55500 Land- und<br>Forstwirtschaft<br>57300 Allg. Einrichtungen und<br>Unternehmen |   |
| 02 – Zentrale Finanzleistungen | 61200 Sonstige allgemeine<br>Finanzwirtschaft<br>62600 Beteiligungen, Anteile,<br>Wertpapiere  | 61100 Steuern, allg.<br>Zuweisungen, allg.<br>Umlagen |

Gemäß § 4 Absatz 5 und 7 GemHVO-Doppik sind in jedem Teilhaushalt wesentliche und sonstige Produkte mit Zielen und Kennzahlen darzustellen.

Die Beschreibung der konkreten Ziele und Kennzahlen der Produkte waren im Plan zum Teil und in der Rechnung noch nicht enthalten.

Die Darstellungen entsprechend § 4 Absatz 7 GemHVO-Doppik sollten in den nächsten Jahresabschlüssen und Haushalten nachgeholt werden.

Innerhalb eines Teilhaushaltes wurden die Ansätze für Auszahlungen aus Investitionstätigkeit gemäß § 14 Abs. 3 GemHVO-Doppik M-V für gegenseitig deckungsfähig erklärt. Darüber hinaus wurden gemäß § 14 Abs. 4 GemHVO-Doppik M-V Ansätze für laufende Auszahlungen zu Gunsten von Auszahlungen aus Investitionstätigkeit desselben Teilfinanzhaushaltes für einseitig deckungsfähig erklärt.

In den Teilergebnis- und -finanzrechnungen entstanden keine Überschreitungen.

**Wesentliche Ergebnisse und Abweichungen innerhalb der Teilhaushalte (in €):**

| Produkt  | Ergebnisrechnung |            | Finanzrechnung |             |
|--|------------------|------------|----------------|-------------|
|  | Planung          | Rechnung   | Planung        | Rechnung    |
| 12600 Brandschutz  | -108.930         | -70.202,91 | -177.940       | -106.403,73 |
| 52203 Wohnungsverwaltung                                   | 410              | 101.444,18 | 34.610         | 213.810,90  |
| 61100 Steuern, allgemeine<br>Zuweisungen, allg.<br>Umlagen | 561.620          | 652.192,37 | 669.110        | 898.916,10  |

Weitere wichtige Produkte aus Sicht des Rechnungsprüfungsamtes (in €):

| Produkt                  | Ergebnisrechnung |            | Finanzrechnung |            |
|--------------------------|------------------|------------|----------------|------------|
|                          | Planung          | Rechnung   | Planung        | Rechnung   |
| 25200 Städtisches Museum | -9.410           | -7.530,05  | -8.530         | -6.636,99  |
| 27200 Stadtbibliothek    | -13.010          | -11.860,12 | -13.010        | -13.715,83 |

**4.5 Anlagen und Muster zum Jahresabschluss**

Gemäß § 60 Kommunalverfassung M-V i. V. m. §§ 50 bis 53 GemHVO-Doppik sind dem Jahresabschluss folgende Anlagen beizufügen:

- Anlagenübersicht,
- Forderungsübersicht,
- Verbindlichkeitenübersicht,
- Übersicht über die über das Ende des Haushaltsjahres hinaus geltenden Haushaltsermächtigungen

Die übrigen Anlagen zum Jahresabschluss entsprechen grundsätzlich den gesetzlichen Vorschriften. Sie stimmen mit den Bilanzpositionen überein.

**4.5.1 Zusammensetzung und Entwicklung des Saldos der liquiden Mittel und der Kredite zur Sicherung der Zahlungsfähigkeit (Muster 5a)**

Die Liquiditätsentwicklung zum 31.12.2022 stellt sich wie folgt dar:

Laufende Ein- und Auszahlungen:

Anfangsbestand laufende Ein- und Auszahlungen -307.409,26 €

|   |  |               |
|---|--|---------------|
| + | Saldo 2022                                   | 75.405,21 €   |
| = | Anteil am Liquiditätsbestand zum 31.12.2022  | -232.004,05 € |
|   | hierin: Zuführung aus dem investiven Bestand | 0,00 €        |
|   | Zuführung zum investiven Bestand             | 0,00 €        |

Investive Ein- und Auszahlungen aus Investitionstätigkeit:

|   |  |               |
|---|--|---------------|
|   | Anfangsbestand   | 420.424,56 €  |
| + | Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Investitionstätigkeit                                  | -161.182,52 € |
| + | Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Krediten für Investitionen (ohne planmäßige Tilgungen) | 0,00 €        |
| = | Anteil am Liquiditätsbestand zum 31.12.2022  | 259.242,04 €  |
|   | hierin: Zuführung aus dem laufenden Bestand  | 0,00 €        |
|   | Zuführung zum laufenden Bestand  | 0,00 €        |

Durchlaufende Gelder und ungeklärte Zahlungsvorgänge:

|   |   |             |
|---|---|-------------|
|   | Anfangsbestand                              | 32.263,21 € |
| + | Ergebnis 2022                               | -2.131,72 € |
| = | Anteil am Liquiditätsbestand zum 31.12.2022 | 30.131,49 € |

|   |  |                     |
|---|--|---------------------|
|   | Gesamtliquiditätsbestand zum 31.12.2021        | <b>145.278,51 €</b> |
| + | Veränderung 2022                               | -87.909,03 €        |
|   | <b>Gesamtliquiditätsbestand per 31.12.2022</b> | <b>57.369,48 €</b>  |
|   | davon Stadt                                    | -217.363,93 €       |
|   | Wohnungsverwaltung                             | 274.733,41 €        |

**4.5.2 Übersicht über die über das Ende des Haushaltsjahres hinaus geltenden Haushaltsermächtigungen**

Es wurden keine Haushaltsermächtigungen gemäß § 15 GemHVO-Doppik auf das Haushaltsjahr 2023 übertragen.

Verpflichtungsermächtigungen wurden nicht veranschlagt.

Die Anlage gemäß Muster 19 berücksichtigt eine Aufteilung nach Teilhaushalten. Ermächtigungen für die Aufnahme von Krediten für Investitionen wurden nicht übertragen.

## **5. Abschließender Prüfvermerk**

### **5.1 Zusammenfassung der wesentlichen Prüfungsfeststellungen**

Hinsichtlich der wesentlichen Prüfungsfeststellungen verweisen wir auf Punkt 4. dieses Prüfungsberichtes.

### **5.2 Bestätigungsvermerk**

Nach dem abschließenden Ergebnis unserer Prüfung haben wir mit Datum vom 07.12.2023 den folgenden **eingeschränkten** Bestätigungsvermerk erteilt:

### **„Bestätigungsvermerk**

Gemäß § 1 Abs. 2 Satz 2 i. V. mit Abs. 4 KPG M-V obliegt die örtliche Prüfung der Stadt Lassan dem Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes Am Peenestrom. Der Rechnungsprüfungsausschuss des Amtes am Peenestrom bedient sich auf der Grundlage eines öffentlich-rechtlichen Vertrages des Rechnungsprüfungsamtes der Stadt Wolgast. Die örtliche Prüfung umfasst gemäß § 3 Abs. 1 KPG M-V auch die Prüfung des Jahresabschlusses, der Anlagen zum Jahresabschluss sowie die Einhaltung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung. Aufgrund dieser rechtlichen Bestimmung haben wir den Jahresabschluss - bestehend aus Ergebnisrechnung, Finanzrechnung, den Teilrechnungen, der Bilanz, dem Anhang sowie den Anlagen zum Jahresabschluss - unter Einbeziehung des Rechnungswesens der

### **Stadt Lassan**

für das Haushaltsjahr vom 01. Januar bis zum 31. Dezember 2022 geprüft. Das Rechnungswesen und die Aufstellung des Jahresabschlusses sowie der Anlagen zum Jahresabschluss gemäß § 60 KV M-V und der §§ 24 bis 53 der GemHVO-Doppik wurden von der Verwaltung unter der Gesamtverantwortung des Bürgermeisters erstellt. Unsere Aufgabe ist es, auf der Grundlage der von uns durchgeführten Prüfung eine Beurteilung über den Jahresabschluss sowie die Anlagen zum Jahresabschluss unter Einbeziehung des Rechnungswesens abzugeben.

Wir haben unsere Jahresabschlussprüfung unter Beachtung des § 3a KPG M-V vorgenommen. Die Prüfung haben wir so geplant und durchgeführt, dass Unrichtigkeiten und Verstöße, die sich auf die Darstellung des durch den Jahresabschluss und die Anlagen zum Jahresabschluss unter Beachtung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung vermittelten Bildes der Vermögens-, Finanz- und

Ertragslage wesentlich auswirken, mit hinreichender Sicherheit erkannt werden.

Bei der Festlegung der Prüfungshandlungen werden die Kenntnisse über das wirtschaftliche und rechtliche Umfeld der Stadt Lüssan sowie die Erwartungen über mögliche Fehler berücksichtigt.

Im Rahmen der Prüfung werden die Wirksamkeit des rechnungslegungsbezogenen internen Kontrollsystems sowie Nachweise für die Angaben im Rechnungswesen, Jahresabschluss und den Anlagen zum Jahresabschluss überwiegend auf der Basis von Stichproben beurteilt. Die Prüfung umfasst die Beurteilung der angewandten Bilanzierungsgrundsätze und der wesentlichen Einschätzungen der Verwaltung des Amtes Am Peenestrom sowie die Würdigung der Gesamtdarstellung des Jahresabschlusses und der Anlagen zum Jahresabschluss. Wir sind der Auffassung, dass unsere Prüfung eine hinreichend sichere Grundlage für unsere Beurteilung bildet.

**Unsere Prüfung hat in 2022 mit Ausnahme der folgenden Feststellung zu keinen Einwendungen geführt:**

- Die Aktivierung der Baumaßnahme Neustadt musste in 2023 nachgeholt werden, da zum Jahresabschluss 2021 (Abnahmedatum 21.05.2021) nicht alle notwendigen Zuarbeiten vorlagen. Im Zuge der Korrektur kam es zu einer Zuschreibungsbuchung unter 54100.46621000 in Höhe von -76.154,85 € und in selber Höhe eine Abgangsbuchung unter 54100.56512000. Künftig sind dafür die Kontenarten 451 bzw. 565 zu verwenden. (F)

**Aus Haushaltsvorjahren sind folgende Beanstandungen und Feststellungen weiterhin zu beachten:**

**Jahresabschluss 2021**

- Mit der Haushaltsrechtsänderung vom Juli 2019 ist spätestens mit dem Jahresabschluss 2021 kein separater Rechenschaftsbericht mehr vorgesehen. Die dort aufgeführten Angaben sind nunmehr in den Anhang zu integrieren. (F)  
→ *Die Feststellung ist weiterhin zutreffend.*
- Der Produktrahmenplan des Landes M-V sieht vor, das Produkt 62600, Beteiligungen, Anteile, Wertpapiere, nicht mehr zu bebuchen. Es ist eine Zuordnung zu dem jeweils in Betracht kommenden direkten Produkt vorzunehmen. (F)  
→ *Die Feststellung ist weiterhin zutreffend.*

### **Jahresabschluss 2020**

- Die Ingenieur- und Planungsleistungen im Rahmen der Sanierung der Grundschule in Höhe von 102.096,04 € sollten unter den Unterhaltungsaufwendungen ausgewiesen werden, da sie im direkten Zusammenhang mit der Maßnahme stehen. **(B)**

→ *Eine Umsetzung erfolgt ab dem Haushaltsjahr 2023.*

- Die Förderungen von Alters- oder Ehejubiläen in Höhe von 300,00 € erfolgen durch das Land und werden lediglich durch die Stadt Lassan weitergereicht. Sie sollten daher als durchlaufende Gelder verbucht werden. **(F)**

→ *Ab dem Haushaltsjahr 2023 wird eine entsprechende Verbuchung vorgenommen.*

### **Jahresabschluss 2016**

- Die Erträge aus dem Schullastenausgleich sind dem konkreten Produkt der Schule (hier 21101, Grundschule Lassan) zuzuordnen. Andernfalls weist dieses einen höheren Zuschussbedarf aus. Der ausgewiesene Zuschussbedarf würde sich so von 198.230,89 € auf 146.930,89 € reduzieren. Eine Änderung ist ab dem Haushaltsjahr 2020 vorgesehen.

Darüber hinaus ist angesichts der negativen Gesamtlage der Stadt Lassan zu beanstanden, dass die Schulkostenbeiträge für das Schuljahr 2015/ 2016 durch Beschluss der Stadtvertretung (09-B 2016-067) von 3.688,31 € auf 2.700,00 € pro Schüler gesenkt wurden. Dies führte zu einem Ertragsausfall von 18.777,89 €. **(B)**

→ *Der Schulkostenbeitrag wurde per Beschluss der Stadtvertretung in 2020 auf 2.300 € pro Schüler festgelegt. Aufgrund der Verzögerung des Umbaus der Grundschule wurde in 2020 ein Überschuss erwirtschaftet, sodass in 2021 keine Schulkostenbeiträge erhoben werden können. In den Folgejahren ist jedoch von deutlichen Fehlbeträgen auszugehen. Das Rechnungsprüfungsamt empfiehlt daher die Abrechnung der Schulkosten erst nach Abschluss der Baumaßnahme vorzunehmen um immense Erstattungen und wiederum Rückforderungen zu vermeiden. Die Fünf-Jahres-Frist gemäß § 1 Abs. 2 SchLAVO M-V sollte entsprechend beachtet werden.*

*Auch im Jahr 2022 wurde nur Abschlagszahlungen erhoben.*

### **Jahresabschluss 2014**

- Die Mahngebühren in Höhe von 1.274,82 € sind laut des Rundschreibens des Innenministerium M-V vom 19.01.2007 zur Kassenführung der Ämter, amtsangehörigen Gemeinden und Einrichtungen, wie Verwaltungsgebühren, beim Amt zu verbuchen. Da die Stadt Wolgast als

geschäftsführende Gemeinde die Aufgaben der Vollstreckung wahrnimmt, sind die Mahngebühren und Säumniszuschläge entsprechend bei der Stadt Wolgast zu vereinnahmen und über die Amtsumlage entsprechend abzurechnen.

Erträge aus Stundungszinsen u. ä. verbleiben weiterhin bei der Stadt. (F)

→ Aus Sicht der Verwaltung gehören die Haupt- und Nebenforderungen zusammen in die jeweiligen Mandanten. Eine Verteilung über die Amtsumlage wäre zu ungenau.

**Anmerkung des RPA:** Bei Mahngebühren handelt es sich um den Aufwand für die Vollstreckung der Hauptforderungen. Dieser wird durch die Mitarbeiter des Amtes/ der Stadt wahrgenommen. Mahngebühren für öffentlich-rechtliche Forderungen sind daher ähnlich wie Verwaltungsgebühren beim Amt zu verbuchen.

Mit diesen **Einschränkungen** entspricht der Jahresabschluss und die den Jahresabschluss erläuternden Anlagen nach unserer Beurteilung aufgrund der bei der Prüfung gewonnenen Erkenntnisse den Vorschriften des § 60 KV M-V und der §§ 24 bis 48 sowie der §§ 50 bis 53 der GemHVO-Doppik sowie den sie ergänzenden Satzungen und sonstigen ortsrechtlichen Bestimmungen und vermitteln unter Beachtung der Grundsätze ordnungsmäßiger Buchführung ein den tatsächlichen Verhältnissen entsprechendes Bild der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage der Stadt Lassan.

Der Rechenschaftsbericht des Bürgermeisters steht nach den im Rahmen unserer Prüfung gewonnenen Erkenntnissen und getroffenen Prüfungsfeststellungen im Einklang mit den tatsächlichen Verhältnissen.

Im Ergebnis unserer Prüfung stellen wir zu den wirtschaftlichen Verhältnissen der Stadt ergänzend fest:

Das Vermögen (ohne RAP) beträgt zum 31. Dezember 2022 10.207.132,26 €.

Die Eigenkapitalquote beträgt zum 31. Dezember 2022 63,06 %.

Die Verbindlichkeitsquote beträgt zum 31. Dezember 2022 5,31 %.

Die Stadt ist zum Bilanzstichtag **nicht überschuldet**.

Das Jahresergebnis vor Veränderung der Rücklagen 2022 beträgt -154.656,86 €.

Die Veränderung der Rücklagen beträgt in 2022 -154.656,86 €.

Das Jahresergebnis 2022 beträgt nach Veränderung der Rücklagen -0,00 €.  
Der Ergebnisvortrag aus Haushaltsvorjahren beträgt -338.167,18 €.  
Insgesamt ergibt sich hieraus ein Fehlbetrag von -338.167,18 €.  
Der Haushaltsausgleich ist damit in der Ergebnisrechnung **nicht gegeben**.

Die Finanzrechnung weist für 2022 einen Saldo der laufenden Ein- und Auszahlungen aus in Höhe von 138.840,40 €.  
Nach Verrechnung der planmäßigen Tilgung für Investitionskredite verbleibt ein Saldo in Höhe von 75.405,21 €.  
Der Vortrag der laufenden Rechnung aus Vorjahren beträgt -307.409,26 €.  
Unter Berücksichtigung des Vortrags aus Haushaltsvorjahren ist im Haushaltsjahr ein Haushaltsausgleich in der Finanzrechnung **nicht gegeben**.

Die Investitionsauszahlungen betragen in 2022 526.142,15 €.  
Sie sind durch Investitionseinzahlungen finanziert in Höhe von 364.959,63 €.  
Die Investitionskredite haben unter Berücksichtigung der Tilgungen abgenommen um 63.435,19 €.

Die Forderungen gegenüber der Einheitskasse haben insgesamt abgenommen um -87.909,03 €.

Der Haushaltsausgleich ist damit **insgesamt nicht gegeben**.

**Die Prüfung der Ordnungsmäßigkeit der Verwaltung des Jahres 2022 hat zu keinen wesentlichen Feststellungen geführt.**

**Aus Haushaltsvorjahren ist folgende Feststellung zur Ordnungsmäßigkeit der Verwaltung weiterhin zu beachten:**

**Jahresabschluss 2020**

- Protokolle über die Leerung des Münzautomaten sind nicht existent. Es ist damit nicht nachgewiesen, dass diese nach dem Vier-Augen-Prinzip erfolgten. Künftig sollten entsprechende

Protokolle nach dem Prinzip einer Kassenbestandsaufnahme gefertigt und durch die/ den Kassenverwalter/ -in sowie durch den Bürgermeister unterschrieben werden. (F)

→ Die Feststellung konnte zum Jahresabschluss 2022 noch nicht umgesetzt werden.

Über diese Feststellungen hinaus hat unsere Prüfung keine Besonderheiten ergeben, die nach unserer Auffassung für die Beurteilung der Ordnungsmäßigkeit der Verwaltung von Bedeutung sind.

**Das Rechnungsprüfungsamt Wolgast empfiehlt die Feststellung des Jahresabschlusses 2022 und die Entlastung des Bürgermeisters für das Jahr 2022.**

## **6. Schlussbemerkung**

Eine Verwendung des Bestätigungsvermerks außerhalb dieses Prüfungsberichtes bedarf unserer vorherigen schriftlichen Zustimmung. Bei Veröffentlichungen oder Weitergabe der Berichtsinhalte des Jahresabschlusses und/ oder der Anlagen zum Jahresabschluss in einer von der bestätigten Fassung abweichenden Form bedarf es zuvor unserer erneuten Stellungnahme, sofern hierbei der Bestätigungsvermerk zitiert oder auf unsere Prüfung hingewiesen wird.

Wolgast, 07.12.2023



Eschenauer  
Leiterin RPA



Ertel  
Prüfer



Heyden  
Prüfer